



Twardogóra, dnia 27 maj 2020 r.

IT.271.11.2.2020.AK

## do wszystkich Wykonawców

Gmina Twardogóra działając zgodnie z art. 38 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019.1843 tj.), udziela poniżej wyjaśnień treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia sporządzonej w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego dla zadania pn. „Prace projektowe – drogi na terenie Gminy Twardogóra” w zakresie zapytań złożonych przez Wykonawcę.

### Pytanie nr 1

Zgodnie z ustawą Prawo Zamówień Publicznych, okoliczność, że termin wykonania zamówienia stanowi kryterium oceny ofert w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, pozostaje bez wpływu na dopuszczalność dokonania jego zmiany w trybie art. 144 ust. 1 ustawy Pzp.

Możliwe to będzie jedynie wówczas, gdy łącznie spełnione zostaną poniższe przesłanki:

1. zamawiający przewidział możliwość dokonania takiej zmiany w ogłoszeniu o zamówieniu lub w specyfikacji istotnych warunków zamówienia,
2. określił warunki takiej zmiany.

Wnosimy o dopuszczenie przesłanki wynikającej z przedłużających się procedur administracyjnych związanych z uzyskaniem odpowiednich decyzji i uzgodnień niezbędnych do opracowania dokumentacji projektowej (na uzyskanie pozwolenia wodnoprawnego w chwili obecnej potrzebne jest ok. 6 miesięcy) oraz z przyczyn leżących po stronie Inwestora np. opóźnienia w przekazaniu projektów podziałów lub Konserwatora Zabytków - gdyż należy pamiętać, że wszystkie okoliczne miejscowości położone na terenie ochrony konserwatorskiej. Uzgodnienie rozwiązań projektowych z Konserwatorem Zabytków we Wrocławiu jest długotrwałe i wiąże się z kilkumiesięcznym oczekiwaniem i korespondencją.

### Odpowiedź nr 1

Po szczegółowej analizie podnoszonego zagadnienia Zamawiający informuje, że wyraża zgodę na dopuszczenie możliwości zmian do umowy, w tym zmiany terminu realizacji zamówienia. W związku z powyższym rozdział III SIWZ pkt 4 otrzymuje nowe brzmienie:

„ Informacja o przewidywanych zmianach postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której Zamawiający dokona wyboru Wykonawcy w okolicznościach, o których mowa w art. 144 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych – Zamawiający przewiduje możliwość zmiany umowy w następujących przypadkach:

1. opóźnienia organów administracji publicznej w wydaniu decyzji administracyjnych, uzgodnień, ekspertyz lub innych aktów administracyjnych niezbędnych do wykonania przedmiotu Umowy, pomimo spełnienia przez Wykonawcę warunków ich uzyskania, w tym przede wszystkim złożenia przez Wykonawcę prawidłowego i kompletnego wniosku o ich wydanie,
2. wszczęcia przez jakikolwiek podmiot postępowania sądowego lub administracyjnego uniemożliwiającego wykonanie przedmiotu Umowy przez Wykonawcę, w szczególności wstrzymujące możliwość uzyskania odpowiednich decyzji administracyjnych, uzgodnień, zezwoleń, ekspertyz lub innych aktów administracyjnych niezbędnych do wykonania przedmiotu Umowy,
3. zmiany warunków technicznych gestorów sieci, w szczególności sieci energetycznych, gazowych, wodociągowo-kanalizacyjnych, co uniemożliwia realizację przez Wykonawcę obowiązków wynikających z Umowy,
4. zwłoki Zamawiającego w akceptacji dokumentacji projektowej lub jej elementów, co spowoduje opóźnienie Wykonawcy w realizacji dalszych zobowiązań wynikających z Umowy

5. zmian obowiązujących przepisów prawa wpływających na termin wykonania przedmiotu Umowy, w tym w szczególności nałożenia na Wykonawcę obowiązku uzyskania dodatkowych decyzji administracyjnych, uzgodnień, zezwoleń, ekspertyz lub innych aktów administracyjnych niezbędnych do wykonania przedmiotu Umowy, których uzyskanie nie było konieczne na etapie składania ofert,

- przy czym termin wykonania Umowy może ulec zmianie o czas, o jaki wyżej wskazane okoliczności wpłynęły na termin wykonania Umowy przez Wykonawcę, to jest uniemożliwiły Wykonawcy terminową realizację przedmiotu Umowy, a Wykonawca wystąpi z wnioskiem o zmianę Umowy i w sposób wystarczający udokumentuje zaistniałe okoliczności.

## **Pytanie nr 2**

Termin wykonania zamówienia Zamawiający określa do 300 dni od daty podpisania umowy. Jednocześnie termin wykonania zamówienia stanowi jedno z kryteriów oceny ofert. Termin 300 dni na wykonanie zamówienia tj. opracowanie i złożenie dokumentacji projektowej z wnioskiem o pozwolenie na budowę lub zgłoszenie robót budowlanych czy wnioskiem o wydanie zezwolenia na realizację inwestycji drogowej, kiedy to zgodnie z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 24 marca 2020r. poz. 522 na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej ogłoszono stan epidemii (Dz. U. z 2020r.poz. 491) od dnia 20 marca 2020r. do odwołania w związku z zakażeniami wirusem SARS-Co-V-2 nie jest terminem wykonalnym.

W związku z dynamiczną sytuacją w całym kraju spowodowaną rozszerzaniem się koronawirusa, Rząd Polski wprowadził i wprowadza coraz to nowe obostrzenia.

Wprowadzono m. in.:

- ograniczenia w przemieszczaniu się osób
- czasowe ograniczenie funkcjonowania określonych instytucji lub zakładów pracy tzn., że zezwolono na ograniczenia przez Urzędy publiczne realizacji swoich zadań do minimum niezbędnego dla zapewnienia pomocy obywatelom oraz do ograniczenia bezpośredniej obsługi interesantów,
- obowiązek pozostania w domu i wykonywania pracy zdalnie.

W związku z zaostreniem zasad bezpieczeństwa Instytucje, Urzędy i Zakłady w kraju wprowadziły ograniczenia w działalności: do żadnej Instytucji, Urzędu nie można wejść. Dokumenty można zostawić w urnie w przedsiönku Urzędu lub wysłać pocztą, ale niestety są przypadki gdzie dokumenty nie zostają odebrane przez adresatów i wracają. Instytucje, Urzędy w naszym kraju pracują w ograniczonym czasie i w niepełnym wymiarze godzin. Ponadto w Urzędach dyżurują tylko nieliczni pracownicy, reszta przez Pracodawców jest oddelegowana by pracować zdalnie, albo też z powodu koronawirusa przebywają na zwolnieniach lub urloпах, bądź zasiłkach opiekuńczych.

Do Instytucji, Urzędów nie można się dodzwonić, żeby uzyskać informacje na temat spraw. Codziennie zwiększa się liczba zachorowań i osób na kwarantannie. W chwili obecnej opinie, uzgodnienia, decyzje wydawane przez Urzędy są już opóźnione. Przez tak dynamicznie rozwijającą się sytuację zagrożenia zachorowaniami przez koronawirusa SARS-COV-2 uzyskanie wszystkich wymaganych prawem uzgodnień i decyzji zdecydowanie wydłuża się w czasie. W chwili obecnej, kiedy np. Wody Polskie nie wydają decyzji wodnoprawnych z związku z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 24 marca 2020r. poz. 522 na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej gdzie ogłoszono stan epidemii (Dz. U. z 2020r.poz. 491) od dnia 20 marca 2020r. do odwołania w związku z zakażeniami wirusem SARS-Co-V-2, a do tej pory miały wielomiesięczny poślizg w wydawaniu decyzji, interweniowaliśmy w tej sprawie u najwyższych organów administracji państwowej. Wtedy Minister kazał nam cierpliwie czekać, a co teraz? jeszcze dłużej trzeba czekać?

Zgodnie z art. 15zszs ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 2 marca 2020r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. poz. 374) – dalej „ustawa”, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 568), w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19 bieg terminów procesowych w postępowaniach administracyjnych, - nie rozpoczyna się, a rozpoczęty ulega zawieszeniu na ten okres.

Mimo że powołane przepisy weszły w życie z dniem 31 marca 2020r., to ustawodawca w sposób wyraźny wskazał w nich, że nierozpoczęcie biegu terminów, jak i zawieszenie terminów już rozpoczętych obowiązuje w okresie zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii. Skoro stan zagrożenia epidemicznego obowiązywał na

obszarze Rzeczypospolitej Polskiej od dnia 14 marca 2020r., to należy przyjąć, że od tej daty z mocy prawa następuje skutek wynikający z tych norm prawnych. Wstrzymanie rozpoczęcia biegu terminów oznacza, że terminy, które nie rozpoczęły biegu przed dniem 14 marca 2020r. nie będą również w okresie trwania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii.

Ministerstwo Rozwoju w dniu 20.04.2020r. ogłosiło, że "Zgodnie ze specustawą bieg terminów procesowych w trwających postępowaniach administracyjnych o wydanie decyzji w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji / zezwolenia na realizację inwestycji ulega zawieszeniu, a w nowe nie rozpoczynają biegu. W razie wpływu wniosku o wydanie decyzji w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji/zezwoleń na realizację inwestycji (np. ZRID dla budowy drogi) postępowanie nie może zostać wszczęte, a w przypadku wszczętych postępowań strony z uwagi na stan epidemii bądź stanu zagrożenia epidemicznego mogą nie odpowiadać na wezwania organu do czasu uchylenia stanu epidemii bądź stanu zagrożenia epidemicznego. Termin do wydania przez organ decyzji odszkodowawczej nie rozpoczyna biegu, a rozpoczęty ulega zawieszeniu do czasu uchylenia stanu epidemii bądź stanu zagrożenia epidemicznego.

Wyjątki: Postępowanie może być wszczęte i może być prowadzone, a strony będą obowiązane do odpowiedzi na wezwanie organu, jeśli organ wykaże, że niepodjęcie czynności mogłoby spowodować niebezpieczeństwo dla życia lub zdrowia ludzi lub zwierząt, poważną szkodę dla interesu społecznego albo ze względu na groźącą niepowetowaną szkodę materialną.

Postępowania administracyjne dotyczące lokalizacji, pozwoleń i zezwoleń na realizację inwestycji infrastrukturalnych oraz ustalenia odszkodowań za nieruchomości przejęte pod te inwestycje, w których materiał dowodowy był kompletny przed wejściem w życie specustawy, powinny zostać zakończone wydaniem decyzji administracyjnej bądź postanowienia.

Jak przewidziany przez Państwa termin na opracowanie i złożenie dokumentacji projektowej z wnioskiem o pozwolenie na budowę lub zgłoszenie robót budowlanych, czy wnioskiem o wydanie zezwolenia na realizację inwestycji drogowej ma się do spec ustawy dotyczącej COVID-19?

Jak wspomnieliśmy obecnie na terenie kraju ogłoszony jest stan epidemii, ale nawet pomimo takiej kryzysowej sytuacji dla kogoś, kto się zajmuje projektowaniem termin 300 dni na opracowanie i złożenie dokumentacji projektowej z wnioskiem o pozwolenie na budowę lub zgłoszenie robót budowlanych, czy wnioskiem o wydanie zezwolenia na realizację inwestycji drogowej jest nierealny, projektowanie i uzgadnianie projektów trwa w nieskończoność.

Uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach od dnia złożenia wniosku z kartą informacyjną przedsięwzięcia do uzyskania nieprawomocnej decyzji to czas 7 do 9 miesięcy, czyli średnio 210 do 270 dni + ok. 30 dni uzyskanie prawomocności tj. prawie 300 dni. W międzyczasie Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska niejednokrotnie życzy sobie kolejne mniej lub bardziej potrzebne uzupełnienia, co generuje wydłużenie terminu uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Po uzyskaniu prawomocnej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach można dopiero wystąpić z wnioskiem o wydanie decyzji o pozwoleniu wodnoprawnym, której wydanie trwa również ok. 6-9 miesięcy + ok. 30 dni na uzyskanie prawomocności. Kolejne od 180 do 270 dni + 30 ok. 30 dni na uzyskanie prawomocności. Jak widać samo uzyskanie prawomocnych niezbędnych decyzji trwać może ok. 600dni.

Nie jest realnym wykonanie projektów i złożenie dokumentacji projektowej z wnioskiem o pozwolenie na budowę lub zgłoszenie robót budowlanych czy wnioskiem o wydanie zezwolenia na realizację inwestycji drogowej w terminie wskazanym przez Inwestora, a do tego Inwestor zrobił z tego kryterium, które ma wpływ na rozstrzygnięcie postępowania. Jest to nieprawidłowe podejście i nie ma nic wspólnego z zasadami zdrowej konkurencji między potencjalnymi Wykonawcami dokumentacji projektowej.

Jeżeli powyższe kryterium nie zostanie zmienione każdemu oferentowi przysługuje prawo odwołania od rozstrzygnięć przetargowych do Urzędu Zamówień Publicznych.

Projektant nie może szachować terminami wykonania dokumentacji projektowej, kiedy już ponad 200% czasu pochłania czas uzyskania decyzji, pozwoleń, uzgodnień, warunków technicznych i to jest niezależne od Projektanta tylko od dobrej lub złej woli Urzędnika (RDOŚ, Wód Polskich, PKP), gestora sieci.

Średni realny czas na opracowanie i złożenie dokumentacji projektowej z wnioskiem o pozwolenie na budowę lub zgłoszenie robót budowlanych czy wnioskiem o wydanie zezwolenia na realizację inwestycji drogowej to blisko 24 miesiące od daty podpisania umowy. Kiedy się uzyska prawomocną decyzję środowiskową, można wystąpić o decyzję - pozwolenie wodnoprawne, po jego uprawomocnieniu dopiero można wystąpić z wnioskiem

o pozwolenie na budowę lub zgłoszenie robót budowlanych czy wnioskiem o wydanie zezwolenia na realizację inwestycji drogowej.

Prosimy o zmianę terminu wykonania umowy i wykluczenie kryterium terminowego z SIWZ.

### **Odpowiedź nr 2**

Powoływane ograniczenia w pracy urzędów wprowadzane być mogły przez każdy z urzędów odrębnie i w odmiennym zakresie – mocą decyzji kierownika, jednakże w odniesieniu do ograniczenia czy też wyłączenia bezpośredniej obsługi petentów, to począwszy od dnia 16 maja brak jest podstawy prawnej do wprowadzenia tego typu ograniczeń wobec uchylecia rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 maja 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz.U. 2020 poz. 792 ze zm. ), co nastąpiło z dniem wejścia w życie Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 maja 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz.U. z 2020r. poz. 878), zgodnie z treścią § 12 ust. 1 i ust. 3 pkt 7 i 8 decyzje w sprawach wydawania pozwoleń na budowę oraz decyzje środowiskowe należą do tych spraw, które muszą być prowadzone bez możliwości ograniczenia działalności urzędów w tym zakresie;

- jeśli chodzi o wskazywane wstrzymania biegu terminów sądowych i procesowych na podstawie art. 15 zys ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, zapis ten został uchylony z dniem 16 maja 2020r. ustawą z dnia 14 maja 2020r. (Dz.U. z 2020r. poz. 875) – art. 46 pkt 20). Wobec powyższego w świetle dopuszczenia zmiany umowy z przyczyn niezależnych od Wykonawcy (pytanie i odpowiedź nr 1) Zamawiający nie widzi podstaw do zmiany terminu realizacji zadania.

  
BURMISTRZ  
Paweł Czuliński