

**UCHWAŁA NR XXVII.290.2017
RADY MIEJSKIEJ W TWARDOGÓRZE
z dnia 27 kwietnia 2017 r.**

w sprawie wezwania do usunięcia naruszenia prawa

Na podstawie art. 101 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, 1579, 1948 oraz z 2017 r. poz. 730), **uchwała się co następuje:**

§ 1.1. Nie uwzględnia się wezwania do usunięcia naruszenia prawa złożonego przez radcę prawnego działającego w imieniu

, dotyczącego Uchwał Rady Miejskiej w Twardogórze Nr XXV.270.2017 z dnia 14 marca 2017r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum do nowego ustroju szkolnego, na okres od 1 września 2017 r. do 31 sierpnia 2019 r. oraz Nr XXV.271.2017 z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie likwidacji publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 im. Polskich Noblistów prowadzonej przez Gminę Twardogóra.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Twardogórze.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Przewodniczący Rady Miejskiej
Witold Szydelko*

W. Szydelko

Załącznik
do Uchwały nr XXVII.290.2017
Rady Miejskiej w Twardogórze
z dnia 27 kwietnia 2017 r.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 30.03.2017r. złożonym do Rady Miejskiej w Twardogórze, radca
prawny działająca w imieniu

złożonym do Rady Miejskiej w Twardogórze w dniu 31 marca 2017r., wezwała Radę Miejską do usunięcia naruszenia prawa będącego następstwem podjętych przez Radę Miejską uchwał Nr XXV.270.2017 z dnia 14 marca 2017r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum do nowego ustroju szkolnego, na okres od 1 września 2017r. do 31 sierpnia 2019r. oraz Nr XXV.271.2017 z dnia 14 marca 2017r. w sprawie likwidacji publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 im. Polskich Noblistów prowadzonej przez Gminę Twardogóra, żądając uchylecia wymienianych uchwał, jak również poprzedzających je uchwał nr XXIV.257.2017 i XXIV.258.2017 z dnia 9 lutego 2017r. oraz ustalenia sposobu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum do nowego ustroju szkolnego od 1 września 2017r. do 31 sierpnia 2019r.

Wzywająca zarzuciła, iż uchwały powyższe podjęte zostały z rażącym naruszeniem prawa tj.:

- art. 206 ust. 5 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, poprzez zorganizowanie szkoły, która nie funkcjonuje w jednym budynku lub jego bliskiej lokalizacji,
- art.206 ust.6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, poprzez dokonanie likwidacji szkoły, o której mowa w art. 206 ust.1, mimo iż przepis niniejszy wyłącza całkowicie taką możliwość,
- art. 7 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym poprzez nieuwzględnienie przy wydawaniu uchwał będących przedmiotem zaskarżenia stanowiska wynikającego ze zbiorowych potrzeb wspólnoty.

Odnosząc się do przedstawionych w wezwaniu zarzutów wyjaśnić należy, że na sesji w dniu 14 marca 2017r. Rada Miejska w Twardogórze podjęła uchwałę Nr XXV.270.2017 z dnia 14 marca 2017r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum do nowego ustroju szkolnego na okres od 1 września 2017r. do 31 sierpnia 2019r. oraz Nr XXV.271.2017 z dnia 14 marca 2017r. w sprawie likwidacji publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 im. Polskich Noblistów w Twardogórze prowadzonej przez Gminę Twardogóra.

Wskazać należy, że ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w art. 101 ust. 1 stanowi, iż: „każdy czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętym przez organ gminy w sprawie zakresu administracji publicznej, może – po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia - zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego”. Zgodnie z tym przepisem wezwanie takie jest formalną przesłanką niezbędną do rozpatrzenia skargi przez sąd administracyjny. Wzywający do usunięcia naruszenia prawa zobowiązany jest wskazać swój interes prawny lub uprawnienie, które zostały naruszone poprzez podjęcie uchwały przez organ gminy z zakresu administracji publicznej.

h. / h

W tym konkretnym przypadku, podjęcie przez Radę Miejską w Twardogórze ww. uchwał nie narusza ani interesu prawnego wnoszących, ani ich uprawnień.

Rada Miejska w Twardogórze podejmując uchwały będące przedmiotem wezwania do naruszenia prawa, wypełniła swój obowiązek dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum do nowego ustroju szkolnego. Uchwały te podjęte zostały zgodnie i w trybie wynikającym między innymi z przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe oraz ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty. Nadrzędnym celem wprowadzanych zmian było zapewnienie równego dostępu do najlepszej oferty oświatowej, zarówno infrastrukturalnej jak i edukacyjnej, mając na względzie jak najlepsze wykorzystanie wyposażenia istniejących szkół w pomoce dydaktyczne, sprzęt, bazę sportową, bezpieczeństwo uczniów (tych najmłodszych), uniknięcie dwuzmianowości, czy też tendencje demograficzne pokazujące dużą płynność w poszczególnych obwodach. Organ wziął również pod uwagę kwestie związane z jak najlepszym wykorzystaniem kadry nauczycielskiej oraz możliwością zagwarantowania zatrudnienia wszystkim nauczycielom i pracownikom obecnych szkół.

Po dokonaniu analizy wszystkich tych czynników mających wpływ na ustalenie ustroju szkolnego w mieście Twardogóra począwszy od 1 września 2017r., Rada Miejska podjęła decyzję o likwidacji publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 im. Polskich Noblistów w Twardogórze, zapewniając jednocześnie możliwość kontynuowania nauki w publicznej Szkole Podstawowej nr 2 im. Jana Pawła II w Twardogórze i włączając jednocześnie pod względem organizacyjnym budynek likwidowanej szkoły do struktury Szkoły Podstawowej nr 2. W związku z taką organizacją ustroju szkolnego, od 1 września 2017r. w mieście Twardogóra funkcjonować będzie jedna publiczna szkoła podstawowa tj. Szkoła Podstawowa nr 2 im. Jana Pawła II, zlokalizowana w dwóch budynkach.

Podejmując wyżej wskazane uchwały, Rada Miejska w Twardogórze kierowała się również zapisem zawartym w art. 206 ust.5 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, który stanowi, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego dąży do tego, aby ośmioletnie szkoły podstawowe były szkołami funkcjonującymi w jednym budynku lub jego bliskiej lokalizacji. Organ podnosi, że przywołany przepis prawa nie został w żaden sposób naruszony przy podejmowaniu uchwał. Wskazać należy, jak wynika z zapisu powyższego artykułu cyt. „organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego dąży”, że celem ustawodawcy nie był rygorystyczny nakaz sytuowania ośmioletniej szkoły podstawowej w „jednym budynku”, czy też w „bliskiej lokalizacji”, a jedynie wskazanie sugestii organowi stanowiącemu, aby kwestie lokalizacyjne również brane były pod uwagę, tym bardziej, że ustawodawca nie zdefiniował pojęcia „bliskości lokalizacyjnej”. W rozumieniu organów gminy intencją tak sformułowanego zapisu było zapewnienie bezpieczeństwa dzieciom przy przemieszczaniu się między budynkami szkolnymi.

Budynki Szkoły Podstawowej nr 2 im. Jana Pawła II w strukturze organizacyjnej od 1 września 2017r. powyższy warunek spełniają.

Budynki te dzieli odległość w linii prostej 860 m, pieszo – ok. 1100 m, a pojazdem – ok. 1400 m. Ponadto nie przewiduje się przemieszczania dzieci pomiędzy dwoma budynkami na zajęcia lekcyjne. Jedyne przemieszczanie może zaistnieć w czasie wspólnych uroczystości szkolnych, a oprócz tego konieczność przemieszczania zaistnieje przy korzystaniu z nowobudowanego basenu kąpielowego oraz urządzonego przy basenie lodowiska w ramach zajęć z wychowania fizycznego. W tych sytuacjach planuje się formę przewozu uczniów lub przemieszczanie pieszo w zorganizowanych grupach pod opieką nauczycieli. W ocenie organów gminy Twardogóra uchwalony model funkcjonowania ośmioletniej szkoły

h. lly

podstawowej spełnia warunki art. 206 ust. 5 pkt 2 ww. ustawy w zakresie „bliskości lokalizacyjnej” jak i najbardziej bezpiecznego dla uczniów.

W odniesieniu do wskazanego przez wzywających naruszenia art. 206 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, wyjaśnić należy, że Rada Miejska podejmując uchwałę na podstawie art. 206 ust. 1 tej ustawy w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum do nowego ustroju szkolnego, nie dokonała likwidacji publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 im. Polskich Noblistów. Likwidacja przedmiotowej szkoły nastąpiła na podstawie odrębnej uchwały podjętej zgodnie i w trybie art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty. Wskazać należy, że przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, w żaden sposób nie zawieszają na określony czas ani nie wyłączają możliwości stosowania przepisu art. 59 ustawy o systemie oświaty. Możliwość likwidacji szkoły w tym trybie została potwierdzona również przez Ministra Edukacji Narodowej w pytaniach i odpowiedziach dotyczących przeprowadzanej reformy oświatowej.

Rada Miejska w Twardogórze, uchwalając wyżej wskazane uchwały, wypełniła swój obowiązek wynikający z art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, dotyczący zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty, poprzez dostosowanie ustroju szkolnego do nowych wymogów wprowadzanej reformy, zapewniając wszystkim uczniom z terenu miasta Twardogóra możliwość pobierania nauki w publicznej ośmioletniej Szkole Podstawowej nr 2, z zachowaniem równego dostępu do najlepszej oferty oświatowej, zarówno infrastrukturalnej jak i edukacyjnej. Dostosowanie to poprzedzone było szeroką analizą różnych, wyżej wymienionych aspektów, które przedstawiane były na radach pedagogicznych szkół oraz radach rodziców i wielokrotnych spotkaniach z dyrektorami szkół. Za takim rozwiązaniem opowiedziała się również duża grupa mieszkańców gminy, składając w tym zakresie swoje podpisy pod pismem złożonym do Kuratorium Oświaty we Wrocławiu.

Wskazać ponadto należy, że uchwała Nr XXIV.258.2017 Rady Miejskiej w Twardogórze z dnia 9 lutego 2017 r. w sprawie zamiaru likwidacji publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 im. Polskich Noblistów w Twardogórze prowadzonej przez Gminę Twardogóra została przedłożona Dolnośląskiemu Kuratorowi Oświaty, który postanowieniem nr 61/2017 z dnia 1 marca 2017r. zaopiniował pozytywnie likwidację przedmiotowej szkoły, potwierdzając zasadność i racjonalność działań organu prowadzącego szkołę, prowadzącą do polepszenia warunków nauki dla uczniów i wychowanków.

Uchwała zaś Nr XXIV.257.2017 Rady Miejskiej w Twardogórze z dnia 9 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum do nowego ustroju szkolnego, otrzymała pozytywne opinie organizacji związkowych: Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność” – właściwy Zarząd Regionu Dolny Śląsk, Forum Związków Zawodowych – Dolnośląski Zarząd Wojewódzki Forum Związków Zawodowych: i Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych – właściwy i upoważniony Oddział Związku Nauczycielstwa Polskiego w Twardogórze jak również Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, który pismem z dnia 1 marca 2017r. warunkowo zaopiniował pozytywnie przedmiotową uchwałę. Warunek dotyczył jedynie kwestii uzupełnienia uchwały dotyczącej dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum do nowego ustroju szkolnego, o datę włączenia Gimnazjum nr 1 do Szkoły Podstawowej nr 2 oraz ujęcia Szkoły Podstawowej nr 1 gdyż na dzień sporządzenia projektu uchwały jak i na dzień wyrażenia przez Kuratora opinii szkoła ta nie została jeszcze zlikwidowana.

L. / / /

Mając powyższe na uwadze Rada Miejska w Twardogórze nie stwierdziła naruszenia prawa w podejmowanych uchwałach i nie uwzględniła wezwania do usunięcia naruszenia prawa.

h. lly