

UCHWAŁA NR IX.78.2015
RADY MIEJSKIEJ W TWARDOGÓRZE
Z DNIA 27 SIERPNIĄ 2015 ROKU

w sprawie: rozpatrzenia skargi Pani Ireny Jeziorskiej i Pana Stanisława Jeziorskiego na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Twardogóra oraz na działalność Dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Twardogórze.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3) i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.) **Rada Miejska Twardogóry uchwala, co następuje:**

§ 1.

Uznaje się skargę Pani Ireny Jeziorskiej i Pana Stanisława Jeziorskiego na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Twardogóra oraz na Dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Twardogórze za bezzasadną.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Twardogórze do zawiadomienia skarżących o sposobie załatwienia sprawy.

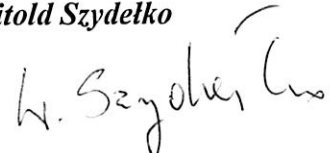
§ 3.

Pouczenie o treści art. 239 k.p.a. oraz uzasadnienie faktyczne i prawne zawiera uzasadnienie, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
Witold Szydełko



*Załącznik
do uchwały Nr IX.78.2015
Rady Miejskiej w Twardogórze
z dnia 27 sierpnia 2015 r.*

Uzasadnienie

W dniu 3.06.2015r. do Rady Miejskiej w Twardogórze wpłynęła skarga Państwa Ireny Jeziorskiej i Stanisława Jeziorskiego na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Twardogóra oraz na działalność Dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Twardogórze, datowana na dzień 28 maja 2015r.

Zbadanie przedmiotowej skargi ujęte zostało w Palnie Pracy Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Twardogórze na II-gie półrocze 2015r., zatwierdzonego Uchwałą nr VIII.70.2015 Rady Miejskiej w Twardogórze z dnia 25 czerwca 2015r., podjętą na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) oraz § 14 ust. 6 Statutu Miasta i Gminy Twardogóra.

Skarżący w treści skargi zarzucili Burmistrzowi Miasta i Gminy Twardogóra oraz Dyrektorowi Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Twardogórze nienależyte wykonywanie zadań co spowodowało w konsekwencji naruszenie praworządności i interesów skarżących, a także przewlekły i biurokratyczny sposób załatwienia sprawy.

Rozpatrując skargę Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Twardogórze dokonała analizy dokumentacji istniejącej w sprawie.

Zapoznano się z dokumentami jak niżej:

1. pismo Stanisława Jeziorskiego, Ireny Jeziorskiej, Barbary i Zygmunta Lechańskich, Marka i Wioletty Ogródnik z dnia 15.04.2014r. do Gminy Twardogóra,
2. odpowiedź – pismo Gminy Twardogóra z dnia 19.05.2014r. nr IT.7013.7.9.2013.RZ,
3. pismo skarżących z dnia 2.06.2014r. do ZGKiM,
4. odpowiedź ZGKiM w Twardogórze dnia 11.06.2014r. nr L.Dz.DW/2913/14,
5. kopia umowy z dnia 3.01.2005r. nr 63/DW/w/2005 o dostarczaniu wody,
6. pismo skarżących z dnia 27.06.2014r. do ZGKiM,
7. odpowiedź ZGKiM w Twardogórze z dnia 16.07.2014r. nr L.Dz.DW/3937/14,
8. pismo skarżących do ZGKiM z dnia 28.07.2014r.,
9. odpowiedź ZGKiM w Twardogórze z dnia 12.08.2014r. nr L.Dz.3938/2014,
10. pismo skarżących do ZGKiM z dnia 18.09.2014r.
11. odpowiedź ZGKiM w Twardogórze z dnia 02.10.2014r. nr L.Dz.DW/4725/14,
12. wniosek skarżących z dnia 9.10.2014r. kierowany do ZGKiM,
13. odpowiedź ZGKiM w Twardogórze z dnia 28.10.2014r., nr L.Dz. 5218/2014 rok,
14. wniosek skarżących do Gminy Twardogóra z dnia 17.11.2014r.,
15. pismo Burmistrza Miasta i Gminy Twardogóra z dnia 8.12.2014r. nr IT.7021.3.27.2014.AK – przekazanie sprawy do ZGKiM,
16. pismo z dnia 29.12.2014r. nr L.Dz. 6994/2014 - odpowiedź ZGKiM w Twardogórze na wniosek z dnia 17.11.2014r.,
17. wyrok Sądu Okręgowego we Wrocławiu z dnia 8.10.2013r. w sprawie o uchylenie uchwał, sygn. akt IC 1762/12,
18. uchwała nr 4/2012 Wspólnoty Mieszkaniowej Grabowno Wielkie 144 i 145 z dnia 23.10.2012r.,
19. kopia umowy o zapłatę za dostawę wody i odbiór ścieków z dnia 23.10.2012r.
20. pismo Gminy Twardogóra do skarżących z dnia 13.01.2015r. nr IT.7021.3.2.2015,

h. l.

21. pismo skarżących do UmiG Twardogóra z dnia 25.03.2015r.
22. pismo Burmistrza MiG Twardogóra z dnia 27.03.2015r. nr IT.7021.3.33.2015.AK,
23. petycja mieszkańców osiedla mieszkaniowego w Grabownie Wielkim nr od 142 do 151 z dnia 18.02.2015r., - odpowiedź na petycję-pismo pod numerem 2.22.
24. pismo Wspólnoty Mieszkaniowej Grabowno Wielkie 142 i 143 z dnia 12.02.2015r.
25. odpowiedź Burmistrza MiG Twardogóra z dnia 27.03.2015r. nr IT.7021.3.30.2015.AK,
26. pismo Wspólnoty Mieszkaniowej Grabowno Wielkie 146 i 147 z dnia 12.02.2015r.
27. odpowiedź Burmistrza MiG Twardogóra z dnia 27.03.2015r. nr IT.7021.3.31.2015.AK,
28. pismo Dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej z dnia 07.07.2015r. nr L.Dz.4174/2015, zawierające wyjaśnienia dotyczące zarzutów skargi,
29. pismo burmistrza Miasta i Gminy Twardogóra z dnia 10.08.2015r. nr IT.7021.3.63.2015.RZ, zawierające wyjaśnienia w sprawie.

Z w/w dokumentacji oraz z treści skargi wynika, iż meritum sprawy, której skarga dotyczy jest kwestia podłączenia do gminnej sieci wodno-kanalizacyjnej nieruchomości Wspólnoty Mieszkaniowej Grabowno Wielkie 144 i 145, której członkami są skarżący. Sprawa zainicjowana została pismem z dnia 15 kwietnia 2014r., podpisanym przez sześć osób – członków wspólnoty mieszkaniowej. Treścią pisma, jak i pozostałej korespondencji w sprawie jej żądanie podłączenia do gminnej sieci wodno-kanalizacyjnej nieruchomości wspólnoty oraz twierdzenie o niewiążącym charakterze umowy o dostarczaniu wody zawartej dnia 3.01.2003r. pomiędzy Zakładem Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Twardogórze a Spółdzielnią Mieszkaniową „Wrzos” Grabowno Wielkie 151 (nr 63/DW/w/2005, z którego skarżący wywodzą zarzut bezprawności działania skarżonych organów.

W pismach Burmistrza Miasta i Gminy Twardogóra oraz Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Twardogórze kierowanych do skarżących informowano, iż przedmiotowa umowa jest umową wiążącą. Analizowana umowa zawarta została pomiędzy odbiorcą wody a przedsiębiorstwem ją dostarczającym i jako taka jest umową cywilnoprawną, regulowaną przepisami kodeksu cywilnego z pewnymi odrębnościami wprowadzonymi ustawą z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz.U. z 2015r., poz. 139).. Zawierając umowę Spółdzielnia dysponowała i nadal dysponuje (posiada tytuł prawny) uprawniający ją do korzystania z nieruchomości, do której Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Twardogórze dostarcza wodę, i z której odprowadza ścieki. Umowę zawarła Spółdzielnia „Wrzos” we własnym imieniu. W treści umowy nie wskazano aby zawierana ona była na rzecz innych podmiotów czy osób. W umowie wskazano adres posadowienia przyłącza, do którego dostarczana jest woda (§ 3) i oświadczenie o posiadaniu tytułu prawnego do nieruchomości, na której znajduje się to przyłącze czyli do nieruchomości nr 151. Powołany w piśmie Skarżących z dnia 28 lipca 2014r. § 27 ust. 4 również odnosi się do nieruchomości, na której znajduje się przyłącze i to do tej nieruchomości dostarczana jest woda przez Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej. a zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków jest usługą wykonywaną na rzecz Spółdzielni, zaś zawarcie umowy o dostarczanie wody ze wspólnotą wymaga od wnioskującego podmiotu spełnienia warunków określonych w art. 6 ust. 2 wskazanej wyżej ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, tj. przyłączenia do gminnej sieci oraz wystąpienia z pisemnym wnioskiem, który w przypadku wspólnoty mieszkaniowej składa upoważniony zarządca (art. 6 ust. 5 w/w ustawy).

Również w sposób nieuzasadniony skarżący formułują zarzut uchylania się od obowiązku zawarcia umowy ze wspólnotą w aktualnie istniejącym stanie sprawy. Z korespondencji popartej rzeczową analizą technicznych aspektów przyłączenia do sieci gminnej oraz

argumentacji skarżonych, wynika bezsprzecznie, iż wobec braku wybudowania przyłącza aktualnie nie istnieje możliwość zawarcia takiej umowy.

Jak wynika ze stanu faktycznego sprawy, co zostało skarżącym przedstawione w obszernej korespondencji, rozwiązanie problemu zawarcia umów na dostawę wody i odprowadzanie ścieków ze Wspólnotą Mieszkaniową Grabowno Wielkie nr 144 i 145 wymaga aktywności samej wspólnoty właściwie reprezentowanej, której celem i skutkiem będzie zaopatrzenie nieruchomości wspólnoty w stosowne przyłącza umożliwiające przyłączenie wewnętrznej instalacji wodno-kanalizacyjnej wspólnoty do sieci gminnej zgodnie z art. 6 ust. 2 w związku z art. 15 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków a następnie skierowanie pisemnego wniosku o zawarcie umowy, na mocy której Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Twardogórze świadczył będzie bezpośrednio na rzecz wspólnoty mieszkaniowej (tj. bez pośrednictwa Spółdzielni Mieszkaniowej „Wrzos”) usługą dostawy wody i odbioru ścieków.

W skardze wnoszący zarzucają ponadto, iż odpowiedzi udzielane na składane przez skarżących wnioski zawierają sprzeczne informacje. Zarzut jest nietrafiony, gdyż w odpowiedzi udzielonej w piśmie z dnia 28.10.2014r. powołano się na art. 6 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, który stanowi iż do zawarcia stosownej umowy w przypadku nieruchomości zabudowanych budynkiem wielolokalowym lub budynkami wielolokalowymi uprawniony jest właściciel nieruchomości lub jej zarządca. Jest to zasada ogólna wynikająca z przepisów wskazanej ustawy. Odpowiedź zaś zawarta w piśmie z dnia 2.10.2014r. udzielona została z uwzględnieniem, iż budynek wielolokalowy w tym konkretnym przypadku należy do wspólnoty mieszkaniowej, zgodnie zaś z regulacjami zawartymi w art. 21 w związku z art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 24.06.1994r. o własności lokali (t.j. Dz.U. z 2000r., Nr 80, poz. 903 ze zm.) wspólnotę mieszkaniową reprezentuje zarząd wspólnoty, który dokonuje czynności w imieniu wspólnoty mieszkaniowej w zakresie gospodarowania nieruchomością wspólną, przy czym dla wykonywania czynności przekraczających zakres zwykłego zarządu rzeczą wspólną wymagana jest uprzednia uchwała zebrania mieszkańców podjęta w sposób określony w art. 23 tej ustawy.

Z uwagi na powyższe należy stwierdzić, iż Burmistrz Miasta i Gminy Twardogóra oraz Dyrektor Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Twardogórze nie dopuścili się uchybień i nieprawidłowości w zakresie rozpatrywania sprawy objętej skargą. Postępowanie, aczkolwiek nie objęte procedurą uregulowaną w kodeksie postępowania administracyjnego, prowadzone było prawidłowo, tj. zgodnie z prawem oraz bez przewlekłości, o czym świadczy ilość i treść wystosowanej do skarżących korespondencji, czasookres udzielania odpowiedzi na pisma i wnioski oraz dokonywanie wszelkich czynności zmierzających do wyjaśnienia skarżącym kwestii związanych z poruszonymi w ich pismach zagadnieniami, należy więc uznać zarzuty skargi za bezzasadne.

Jednocześnie pouczam o treści art. 239 k.p.a., zgodnie z którym „w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może, w odpowiedzi na skargę, podtrzymać swoje poprzednie stanowisko”.