

**UCHWAŁA NR XXX.244.2013  
RADY MIEJSKIEJ W TWARDOGÓRZE  
Z DNIA 17 PAŹDZIERNIKA 2013 R.**

**w sprawie:** odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Rady Miejskiej w Twardogórze.

Na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.), **Rada Miejska w Twardogórze uchwala co następuje:**

**§ 1.**

Odmawia się wyrażenia zgody na rozwiązanie przez Dyrektora Centrum Kształcenia i Wychowania OHP w Oleśnicy stosunku pracy z Panem Andrzejem Drapiewskim radnym Rady Miejskiej w Twardogórze zatrudnionym w Centrum kształcenia i Wychowania OHP w Oleśnicy.

**§ 2.**

Uzasadnienie przyczyn odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy, o którym mowa w § 1 uchwały stanowi załącznik do uchwały.


**§ 3.**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Twardogórze.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

  
Andrzej Obiegło

### Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 17 września 2013r., (data wpływu 17 września 2013r.) r. dyrektor Centrum Kształcenia i Wychowania OHP w Oleśnicy skierowanym do Rady Miejskiej w Twardogórze na podstawie art. 25 ust.2 ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym zwróciła się o wyrażenie zgody na wypowiedzenie umowy o pracę Panu Andrzejowi Drapiewskiemu, będącym radnym Gminy Twardogóra. Pan Andrzej Drapiewski jest zatrudniony w Centrum Kształcenia i Wychowania OHP w Oleśnicy na stanowisku specjalisty ds. administracji i ochrony p.poż. We wniosku wskazano, że podstawą wypowiedzenia nie są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu, a niewykonywanie poleceń służbowych, doprowadzenie do narażenia na niebezpieczeństwo życia i zdrowia młodzieży oraz pracowników Centrum Kształcenia i Wychowania OHP w Oleśnicy, doprowadzenie do narażenia na zniszczenia substancji zabytkowej Zamku Książąt Oleśnickich, nadużywanie świadczeń z ubezpieczenia społecznego. Wniosek zawiera krótki opis stanu faktycznego i uzasadnienie stawianych zarzutów.

Zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym radny jest objęty szczególną ochroną przed rozwiązaniem stosunku pracy. Artykuł. 25 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym stanowi, że rozwiązanie z radnym stosunku pracy wymaga uprzedniej zgody Rady gminy, której jest członkiem. Rada gminy odmówi zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, jeżeli podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu.

Po otrzymaniu wniosku Przewodniczący Rady Miejskiej w Twardogórze w porozumieniu z przewodniczącym Komisji Strategii i Rozwoju Gminy Rady Miejskiej zwołali posiedzenie komisji na dzień 07.10.2013r. i 14.10.2013r., celem rozpatrzenia wniosku.

Rada Miejska w Twardogórze na sesji w dniu 17 października 2013r. podjęła uchwałę w/w opierając swoją decyzję na analizie stanu faktycznego i stanu prawnego wynikającego z :

- 1) wniosku Dyrektora Centrum Kształcenia i Wychowania OHP w Oleśnicy skierowanym do Rady Miejskiej w Twardogórze,
- 2) wyjaśnień złożonych przez Pana Andrzeja Drapiewskiego na posiedzeniu Komisji Strategii i Rozwoju Gminy Rady Miejskiej w Twardogórze w dniu 07.10.2013r. i 14.10.2013r.

Dyrektor Centrum Kształcenia i Wychowania OHP w Oleśnicy we wniosku o wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym podała, że podstawą wypowiedzenia nie są zdarzenia związane wykonywaniem przez radnego mandatu, a niewykonywanie poleceń służbowych, doprowadzenie do narażenia na niebezpieczeństwo życia i zdrowia młodzieży oraz pracowników Centrum Kształcenia i Wychowania OHP w Oleśnicy, doprowadzenie do narażenia na zniszczenia substancji zabytkowej Zamku Książąt Oleśnickich, nadużywanie świadczeń z ubezpieczenia społecznego.

Pan Andrzej Drapiewski radny Rady Miejskiej w Twardogórze przedstawiając swoje wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie nie zgadza się z argumentacją pracodawcy dotyczącą podstaw planowanego wypowiedzenia.

Zdaniem radnego zarzuty przedstawione we wniosku są nieprawdziwe stwierdził, że swoje zadania wynikające z zakresu obowiązków wykonywał rzetelnie i sumiennie. Nie zgadza się, ze stwierdzeniem Pani dyrektor, że narażał na niebezpieczeństwo życia i zdrowia młodzież oraz pracowników Centrum Kształcenia i Wychowania OHP w Oleśnicy jak również z oskarżeniem o narażenie na zniszczenie substancji zabytkowej Zamku Książąt

F. K.

Oleśnickich, co potwierdzają protokoły Państwowej Straży Pożarnej z przeprowadzanych kontroli.

W ocenie radnego nie było również nadużywania świadczeń z ubezpieczenia społecznego.

W ramach wyjaśnień złożonych na sesji Rady Miejskiej radny Pan Andrzej Drapiewski poinformował, że jest jedynym żywicielem rodziny – na utrzymaniu ma żonę i córkę.

Zgodnie z treścią wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie dnia 27 lutego 2008r. sygn. akt III S.A./Kr 992/07: „*Przyjęcie stanowiska, że w każdym przypadku, gdy podstawą rozwiązania stosunku pracy z radnym byłoby zdarzenia niezwiązane z wykonywaniem przez radnego mandatu, rada musiałaby wyrazić zgodę (uwzględnić wnioski pracodawcy radnego), prowadziłaby do znacznego ograniczenia ochrony radnego i mogłaby mieć istotny negatywny wpływ na jego pracę w radzie gminy, gdyż z obawy przed utratą pracy radny mógłby zaniebdywać swoje obowiązki*”. Podobnie orzekł Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie, w sprawie sygn. akt II OSK 952/08 stwierdzając, że „*Treść przepisu art. 25 ust. 2 u.s.g. wskazuje, że wyrażenie zgody na rozwiązanie z radnym stosunku pracy lub odmowa jest pozostawione uznaniu rady gminy, z tym że w sytuacji, gdy dojdzie ona do przekonania, że podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu, rada gminy zobowiązana jest odmówić wyrażenia zgody. Przepisu nie można interpretować w taki sposób, że rada gminy musi wyrazić zgodę na rozwiązanie stosunku pracy z radnym jeżeli pracodawca nie stawia mu zarzutów związanych z wykonywaniem mandatu radnego*”.

W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, dnia 10 września 2008r. sygn. akt S.A./Łd 291/08, stwierdzono natomiast, że „*Podstawową wartością przewidzianą w art. 25 ust. 2 u.s.g. jest trwałość stosunku pracy radnego. Powołany przepis ma na celu umożliwienie radnym skuteczne i bezpieczne sprawowanie ich funkcji ograniczając swobodę pracodawców w rozwiązywaniu stosunków pracy łączących ich z radnymi*”

W ocenie Rady oznacza to, że nawet jeżeli Rada Miejska podzieli stanowisko pracodawcy, iż podstawą rozwiązania stosunku pracy nie są zdarzenia związane z wykonywaniem mandatu, nie jest zobligowana do wyrażenia zgody na wypowiedzenie radnemu stosunku pracy.

Rada Miejska w Twardogórze uznała, że powody rozwiązania stosunku pracy z radnym podane przez pracodawcę są niezasadne i sprzeczne w przedstawionej we wniosku argumentacji.

Na podstawie dokumentów przedstawionych we wniosku Pani dyrektor Centrum Kształcenia i Wychowania OHP w Oleśnicy o wyrażenie przez Radę Miejską w Twardogórze zgody na rozwiązanie umowy o pracę z Panem Andrzejem Drapiewskim po wysłuchaniu i analizie materiałów przedstawionych przez radnego Pana Andrzeja Drapiewskiego radni Rady Miejskiej w Twardogórze stwierdzili, że brak jest podstaw uznania zarzutów wymienionych w punktach przedmiotowego wniosku.

Kompetencje Pana Andrzeja Drapiewskiego w zakresie ochrony przeciwpożarowej potwierdzone są stosownymi uprawnieniami inspektora ochrony przeciwpożarowej, oraz wcześniejszym nienagannym wykonywaniem zadań określonych w zakresie obowiązków, brakiem upomnień, kar oraz innych środków dyscyplinujących pracownika przez poprzedniego dyrektora. Wręcz przeciwnie za czasów poprzedniego dyrektora za wyniki swojej pracy Pan Andrzej Drapiewski był nagradzany.

Wniesione w piśmie zarzuty niedopełnienia obowiązków, które rzekomo skutkowały doprowadzeniem do narażenia na niebezpieczeństwo utraty życia i zdrowia młodzieży oraz pracowników Centrum Kształcenia i Wychowania OHP w Oleśnicy, jak również oskarżenie o narażenie na zniszczenie substancji zabytkowej Zamku

*Filej*

Książąt Oleśnickich nie potwierdzone są żadnymi dokumentami i protokołami pokontrolnymi potwierdzającymi powyższe sytuacje, nie skutkowały przerwą w funkcjonowaniu ośrodka, zamknięciem lub ewakuacją z powodów zagrożenia bezpieczeństwa przebywających tam ludzi.

Ponadto Pani dyrektor w piśmie podnosi iż problem niezabezpieczenia przeciwpożarowego nadal (t. j. na dzień 17 września 2013) istnieje, obarczając winą za taki stan Pana Andrzeja Drapiewskiego stwierdzając, że brak jest podstawowych dokumentów dotyczących ochrony przeciwpożarowej obiektu, a w dalszej części przedmiotowego pisma opisuje, że zewnętrzna firma opracowała i wykonała instrukcję bezpieczeństwa przeciwpożarowego w dniu 7 września 2011 roku, ( który jest podstawowym dokumentem w tym zakresie ). Stwierdzić należy, że przedstawione argumenty nawzajem się wykluczają.

W odniesieniu do zarzutu nadużywania świadczeń z ubezpieczenia społecznego przedstawione przez Pana Andrzeja Drapiewskiego zaświadczenia lekarskie nie zostały zakwestionowane przez upoważnionego lekarza orzecznika ZUS, pomimo tego, iż Pan Andrzej Drapiewski stawał przed komisją lekarską celem ich weryfikacji.

Na podstawie przedstawionych wyroków sądu oraz wyjaśnień Pana Andrzeja Drapiewskiego stwierdzić należy, że próby rozwiązania umowy o pracę z Panem Andrzejem Drapiewskim trwają już od roku 2012, a pojawiły się po zmianie na stanowisku dyrektora Centrum Kształcenia i Wychowania OHP w Oleśnicy. Próby te mają charakter długotrwały, przybierały różne formy i według informacji przedstawionej przez radnego Andrzeja Drapiewskiego były narzucane w trybie różnych artykułów kodeksu pracy.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Miejska w Twardogórze nie wyraziła zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Rady Miejskiej w Twardogórze Panem Andrzejem Drapiewskim zatrudnionym w Centrum Kształcenia i Wychowania OHP w Oleśnicy .

