

**Protokół nr 23.2013**  
**z posiedzenia**  
**KOMISJI STRATEGII I ROZWOJU**  
**RADY MIEJSKIEJ W TWARDOGÓRZE**  
**z dnia 07 lutego 2013 roku**

W posiedzeniu Komisji udział wzięli radni - członkowie Komisji, Burmistrz - *Jan Dzugaj*, Sekretarz – *Janina Czekajło*, Główny Specjalista ds. planowania i analizy budżetu gminy - *Małgorzata Michałowska*, Kierownik Referatu Infrastruktury Technicznej – *Aleksander Król*, Dyrektor Gimnazjum Nr 1 – *Anna Siwa*, Dyrektor Szkoły Podstawowej Nr 1 - *Maria Lidia Gerus*, Dyrektor Szkoły Podstawowej Nr 2 – *Edyta Pciak - Rogala*, Dyrektor Szkoły Podstawowej w Goszczu – *Magdalena Żerebecka*, Dyrektor Szkoły Podstawowej w Grabownie Wielkim – *Renata Szmajek*, Dyrektor Przedszkola Miejskiego z Oddziałem Małego Dziecka – *Anna Wrześniacka*. (*Lista obecności stanowi załącznik do protokołu*).

**Porządek posiedzenia:**

1. Omówienie i wydanie opinii do projektów uchwał ujętych w porządku obrad XXIV Sesji Rady Miejskiej,
2. Sprawy różne.

*Projekty uchwał stanowią załączniki do niniejszego protokołu.*

Przewodniczący Komisji Strategii i Rozwoju Mieczysław Kowalski otworzył posiedzenie o godzinie 16.00 stwierdzając quorum.

**Ad. pkt 1**

**Projekt uchwały w sprawie ustalenia planu sieci oraz granic obwodów publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez gminę Twardogóra.**

Burmistrz Jan Dzugaj powiedział, od dłuższego czasu dyskutujemy, co można zrobić, aby było coraz więcej uczniów w naszych szkołach podstawowych, a w konsekwencji w gimnazjum. Pragnę zaproponować zmianę obwodów Szkoły Podstawowej nr 2 i Szkoły w Grabownie Wielkim. W projekcie uchwały proponuje się, aby miejscowości: Dąbrowa, Grabowno Małe i Brodowce z obwodu Szkoły Podstawowej nr 2 im. Jana Pawła II przypisać do obwodu szkoły w Grabownie Wielkim. Nowe obwody obowiązywałyby od 1 września 2013 roku. Uruchomiony zostanie dowóz dzieci z tych trzech miejscowości do szkoły w Grabownie Wielkim. Podjęcie uchwały spowoduje, że szkoła będzie liczyć więcej niż 70 uczniów, co na przestrzeni pięciu lat da ponad 110 uczniów. Dzisiaj kieruję prośbę do Pań dyrektor szkół podstawowych, aby nie podbierać sobie uczniów. Nie wszyscy nauczyciele będą mieli pracę. Nie ma na dzień dzisiejszy rozwiązania w naszej gminie, które w związku z malejącą ilością uczniów zniweluje deficyt pracy dla nauczycieli. Jest to największy problem w naszej gminie, jeśli chodzi o oświatę. Rozwiązanie, o które dzisiaj wnoszę ma zapewnić funkcjonowanie Szkoły Podstawowej w Grabownie Wielkim. Zmiana obwodów spowoduje, że w roku szkolnym 2013/2014 ilość uczniów w szkole w Grabownie Wielkim

wzrośnie o 9 uczniów. W następnych latach o 4 uczniów, o 9 uczniów, o 8 uczniów, o 7 uczniów i w roku 2017 o 10 uczniów. Ta propozycja zabiega o minimum w Szkole w Grabownie Wielkim. Rzeczywistość pokaże jak będzie kształtować się ilość uczniów w poszczególnych szkołach. Na pewno będzie potrzeba wspólnych ustaleń dla Szkół Podstawowych nr 1 i 2 w Twardogórze. Proszę o pozytywne zaopiniowanie projektu uchwały.

### Dyskusja

Radna Barbara Franc zapytała, dlaczego został ograniczony dopływ uczniów do Szkoły Podstawowej nr 2 po raz kolejny? Z tego, co wiem, to po raz pierwszy zmiana miała miejsce w 2008 roku. To jest kolejne posunięcie na niekorzyść tej szkoły. Czy to jest przypadek? Porównując dwie szkoły w Twardogórze, dysproporcje między nimi będą się zwiększały. W jakim stopniu zmiany obwodów szkół uratują trudną sytuację w Grabownie Wielkim skoro co roku będzie przybywać tam tylko kilkoro dzieci? O jakim minimum Pan burmistrz mówi?

Burmistrz Jan Dzugaj odpowiedział, jeśli minimalna ilość uczniów spadnie poniżej 70 to można prowadzenie szkoły zlecić innej jednostce niebędącej placówką oświatową. Nie nazwałbym, że propozycja jest ze szkodą dla SP nr 2. Propozycja jest korzystna dla oświaty w gminie Twardogóra, dzięki czemu nie będzie likwidacji szkoły w Grabownie Wielkim.

Radny Przemysław Paprocki zapytał, jak zmiana obwodów wpłynie na dość dużą liczebność klas w Szkole Podstawowej nr 2? Do jednej klasy uczęszcza 36 uczniów. Aby ratować szkołę w Grabownie Wielkim dodałbym jeszcze uczniów z miejscowości Gola Mała.

Burmistrz Jan Dzugaj wyjaśnił, nie byłoby 36 uczniów w klasie gdyby nieodpowiedzialna polityka kierownictwo jednej ze szkół. Nie byłoby dzisiaj problemu z nauczycielami wychowania fizycznego i innych przedmiotów gdyby nieodpowiedzialna polityka dyrekcji szkoły minionych lat. Nie mamy tego problemu w szkole w Goszczu ani w SP nr 1. Nie chcę brać odpowiedzialności za coś, co nie było efektem mojej decyzji. Czy w efekcie zmiany obwodów szkół unikniemy dużej liczebności w klasach? Unikniemy tego, jeśli nie będzie podbierania uczniów. Możemy tworzyć mało liczebne klasy i zatrudniać nauczycieli, tylko, z czego będziemy za to płacić? Chcąc stworzyć jak najlepsze warunki dla naszych dzieci w szkołach i dla naszych pracowników musimy pamiętać, że to musi racjonalnie kosztować.

Dyrektor Szkoły Podstawowej w Grabownie Wielkim Renata Szmajek powiedziała, chciałabym podziękować Panu burmistrzowi za podjęcie tej trudnej decyzji, a jednocześnie słusznej ze zmianą obwodów. Uważam, że ta decyzja powinna zostać podjęta już w 2008 roku, być może wówczas nie budziłaby tyle emocji, co dzisiaj. Jest wiele argumentów wpływających na tą decyzję. Mówimy o pieniądzach i ten aspekt ekonomiczny jest bardzo ważny. Subwencja wiejska jest o 40 procent wyższa. Subwencja miejska na dziecko wynosi 5.000 zł, a na dziecko wiejskie 7.100 zł. Nielogiczne dla mnie byłoby wożenie dzieci do miasta, tracąc część subwencji i omijając taką dobrą bazę, jaką jest placówka w Grabownie Wielkim. Nasza szkoła we wrześniu 2012 roku miała przeprowadzoną ewaluację przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu. Osiągnęliśmy bardzo wysokie wyniki. Wizytacja wykazała, że w szkole nie ma agresji, jest bezpiecznie. Logiczne jest przywieźć dzieci ze wsi na wieś, tym bardziej, że nie wpłynie to negatywnie na politykę kadrową w Szkole Podstawowej nr 2 a wręcz odwrotnie odciążą te zatłoczone klasy w szkole miejskiej. Innym argumentem jest argument społeczny, szkoła w Grabownie Wielkim zawsze istniała i mieszkańcy nie wyobrażają sobie, że mogłaby zostać zlikwidowana. Na listopadowej sesji

miało miejsce podsumowanie funkcjonowania oświaty. Chciałabym wytłumaczyć się z niskiego wyniku sprawdzianu. Jak wszyscy wiemy jest to środowisko wiejskie, są to dzieci o różnym poziomie intelektualnym, raz zdarza się klasa lepsza a raz gorsza, co nie oznacza, że wszyscy muszą osiągać bardzo wysokie wyniki. Ubiegłoroczna klasa była na niskim poziomie intelektualnym, ale wygrała wiele nagród w konkursach muzycznych, plastycznych i sportowych. Nauczyciele w mojej szkole są bardzo dobrze przygotowani i jeśli trafi się diament to potrafimy go oszlifować. Nasz uczeń dostał się do finału bardzo prestiżowego konkursu z Dolny Ślązaczek, za dwa tygodnie być może zostanie laureatem. To nie znaczy, że wszystkie dzieci muszą osiągać wysokie lokaty na sprawdzianie, ważne żeby szkoła nauczyła umiejętności do życia i żeby dziecko było szczęśliwe. Bardzo proszę Wysoką Radę o pozytywne zaopiniowanie projektu uchwały.

Dyrektor Szkoły Podstawowej nr 2 Edyta Pciak – Rogala podkreśliła, do mojej szkoły dojeżdża około 100 dzieci ze wsi. Nie zauważam, aby te dzieci zaniżały poziom. Chodzi o zacieranie dysproporcji pomiędzy dziećmi wiejskimi a miejskimi. Jeśli dzieci ze wsi zostaną nam zabrane to zamiast 11 oddziałów będziemy mieli 9 oddziałów. Chciałabym poznać politykę długofalową w stosunku do szkół na terenie miasta, bo jest mi trudno prowadzić jakąkolwiek politykę kadrową skoro nie wiem czy moja szkoła będzie zminimalizowana do 6 oddziałów. Jest to szkoła posiadająca 14 sal lekcyjnych, dobrze wyposażona, kadra dobrze przygotowuje dzieci do startu w gimnazjum i w życiu. Sprawdziłam wczoraj obwody i osiedla nie gwarantują przyrostu dzieci, nikt tam się nowy nie wybuduje. To nie są obszary typu Chełstów, Chełstówek gdzie jest po 12 czy 26 dzieci. Nawet w Wesółce rodzi się więcej dzieci. Nie mogę się zgodzić, że tylko moja szkoła generuje koszty dowozu uczniów, bo przecież dojeżdżają dzieci z Goli Wielkiej, Chełstowa, Chełstówka i Sądrożyc do szkoły sąsiedniej. Przyrost dzieci w latach 2004 – 2010 w obwodzie Szkoły Podstawowej nr 1 wynosi 410 dzieci a w obwodzie Szkoły nr 2 łącznie z miejscowościami Grabowno Małe, Dąbrowa, Brodowce 240 dzieci. Chciałabym się dowiedzieć jak będzie wyglądała polityka długofalowa w stosunku do naszej szkoły czy będzie 6 oddziałów czy szkoła zmniejszy się do 0 oddziałów.

Radny Mieczysław Plizga powiedział, na początku chciałbym podziękować Panu burmistrzowi za podjęcie mądrej, męskiej decyzji. W szkole w Grabownie pracuje wielu nauczycieli, którzy mają zaciągnięte kredyty i po zlikwidowaniu szkoły zostaliby bez pracy. Świetnie się składa, że wziął Pan pod uwagę petycje mieszkańców. Ponowne zagospodarowanie budynku po szkole wiązałoby się z ogromnymi kosztami. Myślę, że w Grabownie Wielkim będzie coraz więcej dzieci, ponieważ wieś się rozwija. Proszę, aby radni głosowali za utrzymaniem szkoły w Grabownie Wielkim.

Radny Jerzy Skrzypiec podkreślił, jestem za utrzymaniem szkoły w Grabownie Wielkim. Budynek kosztował nas dużo, szkoła pełni również centrum kulturalne i nie stać nas w tej chwili na to, aby obiekt stał nieużytkowany i niszczał.

Dyrektor Szkoły Podstawowej nr 2 Edyta Pciak – Rogala dodała, w mojej wcześniejszej wypowiedzi chodziło mi o zmianę obwodów szkół, aby było to sprawiedliwe i aby nie tylko z mojej szkoły zabierać uczniów, ale też i z drugiej szkoły miejskiej. Sama mówiłam Panu burmistrzowi, że nie należy likwidować szkoły w Grabownie Wielkim.

Radny Witold Szydełko powiedział, z wypowiedzi Pani dyrektor Szkoły Podstawowej nr 2 wynika, że szkole grozi likwidacja. Czy faktycznie tak jest, że ratując jedną szkołę, zlikwidujemy inną?

Dyrektor Szkoły Podstawowej nr 2 Edyta Pciak – Rogala wyjaśniła, że do tej pory w szkole w każdym roczniku były po dwa równoległe oddziały. Po zmianie obwodów będzie tylko po jednym oddziale, co wiąże się ze zwolnieniami nauczycieli. Dla sześciu oddziałów potrzebnych jest około 10 etatów nauczycielskich a teraz jest 18,5 etatu. W obwodzie mojej szkoły ponad 100 dzieci jest zagranicą i na pewno kilkoro z nich już nie wróci.

Radny Mariusz Woźniak stwierdził, że należy ratować szkołę w Grabownie Wielkim. Nie rozumiem obaw Pani dyrektor. W przyszłości będziemy musieli zmienić obwody, jeśli dojdzie do sytuacji, że w jednej szkole będzie w klasie 15 uczniów a w innej szkole ponad 30.

Dyrektor Przedszkola Miejskiego z Oddziałem Małego Dziecka Anna Wrześniacka zwróciła uwagę, że za moment staniemy przed dylematem przedszkola. W tej chwili w przedszkolu działa 14 oddziałów, do których uczęszcza 325 dzieci. Od następnego roku dzieci 6-letnie pójdą obowiązkowo do szkół i staniemy przed dylematem redukcji zatrudnienia. W ubiegłym roku w związku z dużą ilością dzieci na moją prośbę Pan burmistrz uruchomił po jednym oddziale dla dzieci 6 – letnich przy SP nr 1 i SP nr 2. Czy tak będzie i w roku następnym to się dopiero okaże. Na pewno będę solidaryzowała się z moimi koleżankami i jeśli będzie taka możliwość, żeby dziecko 6 – letnie mogło uczęszczać na 5 godzin do oddziału przy szkole w Goszczu czy w Grabownie to będę proponować takie rozwiązanie rodzicom.

Burmistrz Jan Dżugaj podkreślił, przedstawiona dzisiaj propozycja nie wynika ani z presji środowiska, grup zawodowych czy innych okoliczności. Propozycja podyktowana jest optymalizacją, którą możemy uzyskać od 1 września w poszczególnych latach. Trudno mi się zgodzić z twierdzeniem, że gmina uwzięła się na jedną ze szkół, pogląd taki panuje od 13 lat, od kiedy jestem burmistrzem. Wszystkie decyzje, które dajemy pod rozważenie wynikają z optymalizacji. Będą trzy oddziały pierwszej klasy szkoły podstawowej w mieście na przestrzeni sześciu najbliższych lat. Wyjątkiem będzie 2014 rok, kiedy będzie tych klas 6. Nie ma innej opcji. Bądźmy elastyczni. Ktoś sobie założył, że będzie potrzeba bardzo dużo nauczycieli wychowania fizycznego. Z czego to wynika? Nie wiem. Będzie jeszcze gorzej, gdy wejdą nowe regulacje korzystania z urlopu zdrowotnego raz po 20 latach pracy. Jeśli wczoraj prosiłem niektórych dyrektorów o zmniejszenie zatrudnienia wśród pracowników niepedagogicznych, to czy ja się uwzięłem na tą szkołę? Wydaje mi się, że panuje opinia, że ja się uwzięłem na SP nr 2. Wszystkie inne szkoły powinny powiedzieć teraz, że ja się na nie uwzięłem. Mam świadomość tego, że musimy tak robić, bo jutro będzie jeszcze gorzej, trudniej. Ostateczną wiedzę na temat ilości uczniów w poszczególnych szkołach posiadziemy 1 września. Inne propozycje będą tak samo dyskutowane i tak samo negowane jak ta propozycja. Przedstawiona propozycja nie rozwiąże wszystkich problemów związanych z funkcjonowaniem naszej oświaty, ale dzięki niej będzie najmniej osób niezadowolonych. I tak trzeba będzie w niektórych szkołach zmagać się z brakiem pracy dla pracowników pedagogicznych. Od tego nie uciekniemy. Jeśli podejmą Państwo tą uchwałę to musimy mieć świadomość, że jutro będziemy dyskutować w gronie dyrektorów szkół o optymalizacji ilości uczniów w klasach I. Proszę o pozytywne zaopiniowanie projektu uchwały lub kontrpropozycje, które zagwarantują funkcjonowanie Szkoły Podstawowej w Grabownie Wielkim.

Radny Witold Szydełko powiedział, jako radni podejmujemy decyzje w sprawach całej naszej gminy. Jeśli chodzi o standard budynku szkoły w Grabownie, salę gimnastyczną to należy szkołę ratować. Gdyby sytuacja dotyczyła którejkolwiek szkoły w Twardogórze to będziemy podejmować podobne decyzje. Tak samo szkoły są wyposażone i taki sam jest standard. To

nie jest taka sama szkoła jak w Chełstowie, w starym budynku, który można przeznaczyć na inne cele. Samo zamknięcie szkoły to nie jest koniec kosztów, które trzeba będzie ponieść, aby utrzymać i zagospodarować ten obiekt.

Przewodniczący Komisji Strategii i Rozwoju Mieczysław Kowalski dodał, odczuwam brak strategii dla szkół na kilka następnych lat. Strategia pozwoliłaby w miarę precyzyjny sposób określić sytuację naszej oświaty. Mielibyśmy pogląd czy w mieście mają funkcjonować dwie równoległe szkoły, jaka będzie ilość oddziałów, dzieci, kadry nauczycielskiej i administracyjnej. Dzisiaj nie wiemy. Projekt uchwały w pewien sposób minimalizuje problem. Interesuje mnie, jakie skutki finansowe wywrze podjęcie tej uchwały dla budżetu. Niewątpliwie należy zrobić wszystko, aby szkołę w Grabownie Wielkim utrzymać. Rozmawialiśmy o oświacie i było dla mnie zaskoczeniem, że taki projekt uchwały się pojawił, ponieważ nic po ostatnich dyskusjach nie wskazywało na taki kierunek działania.

Burmistrz Jan Dżugaj oznajmił, że po zmianie obwodów szkół zmieścimy się w tych samych kosztach jak dotychczas, ponieważ wzrośnie subwencja na ucznia. Kosztem będzie dowóz uczniów, który wyniesie około 18.000 zł w skali roku, czyli będziemy na minus około 6.000 zł w pierwszym roku. W drugim roku wyjdziemy na plus, ponieważ będzie więcej uczniów, a co za tym idzie będziemy mieli wyższą subwencję. Nie będziemy musieli zwalniać również kilku pracowników. W niektórych szkołach nie ma pracy dla nauczycieli o pewnej specjalności nauczania. W 2014 roku będziemy potrzebować trzech nauczycieli na czas określony do nauczania wczesnoszkolnego. A także nauczycieli do nauczania w klasach 4 – 8. A w Gimnazjum dodatkowa ilość nauczycieli będzie potrzebna w 2020 roku. Dyrektorzy będą musieli podjąć jak najmniej bolesne rozwiązanie przy kształtowaniu struktury zatrudnienia.

Przewodniczący Komisji Strategii i Rozwoju Mieczysław Kowalski powiedział, jesteśmy za tym, aby wszystkie szkoły funkcjonowały na terenie gminy i dobrze się miały. Jak będzie wyglądała sytuacja w mieście? Czy w przeciągu 6 lat system zagwarantuje funkcjonowanie dwóch równoległych szkół w mieście?

Burmistrz Jan Dżugaj odpowiedział, łącznie w dwóch szkołach w Twardogórze będą 3 oddziały, w której szkole dwa a w której jeden to zależy od ilości dzieci w poszczególnych obwodach. Z tego co mówiła dyrektor Edyta Pciak – Rogala wynika, że jeden oddział będzie w SP nr 2.

Dyrektor Gimnazjum Nr 1 Anna Siwa powiedziała, chciałabym wesprzeć Pana Przewodniczącego Komisji Strategii i Rozwoju w kwestii potrzeby stworzenia strategii dla oświaty Gminy Twardogóra, ponieważ nadchodzą trudne czasy. Zdajemy sobie sprawę z potrzeby optymalizacji, ale także racjonalizacji sieci szkół i zatrudnienia. Ostatnio pewne decyzje podejmowane są w zależności od potrzeb i stajemy naprzeciwko bardzo trudnym decyzjom zwolnień określonych grup pracowników. Zwolnień nie unikniemy, ale dobrze byłoby wiedzieć ilu pracowników i jakiej specjalności będziemy potrzebować. Nauczycieli, o specjalnościach, których jest za dużo możemy wykształcić w innych specjalnościach. Uniknelibyśmy wówczas ogromnych kosztów związanych ze zwolnieniem. Nie wiem czy Państwo wiecie ale zwalniając nauczyciela mianowanego należy wypłacić 6 – miesięczną odprawę. W rozmowach z Panem burmistrzem proponowałam utworzenie zespołu szkół, składającego się ze szkoły podstawowej i gimnazjum. Wtedy zmniejszyłyby się koszty związane z obsługą finansową i administracyjną szkoły, jak i również dyrektor takiej szkoły miałby większą elastyczność w dysponowaniu kadrami. Zniknąłby nieszczęsny problem

dopłat. To są moje spostrzeżenia, które Pan burmistrz i Wysoka Rada mogą wziąć pod uwagę, aby jak najlepiej zrationalizować sieć szkół chociażby w Twardogórze.

Nie zgłoszono więcej pytań.

Komisja Strategii i Rozwoju w wyniku głosowania: 9 głosami „za” przy 2 głosach „wstrzymujących” i 1 głosie „przeciw” pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

### **Projekt uchwały w sprawie organizacji wspólnej obsługi finansowej szkół prowadzonych przez gminę Twardogóra.**

Burmistrz Jan Dzugaj poprosił o zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie organizacji wspólnej obsługi finansowej szkół prowadzonych przez gminę Twardogóra. W ramach projektu uchwały proponuje się, aby zespół finansowo – księgowy funkcjonował jako referat obsługi finansowej szkół na poziomie Urzędu Miasta i Gminy Twardogóra. Rozwiązanie w aspekcie zarządczym ma te plusy, że w sytuacjach ekstremalnych przy absencjach osób, odpowiedzialnych za finanse w poszczególnych szkołach gwarantuje spójność w zarządzaniu, w pełnieniu obowiązków formalno – prawnych wynikających z zapewnienia obsługi finansowo – księgowej. Taki obowiązek z mocy ustawy o systemie oświaty ma zapewnić organ prowadzący. To rozwiązanie ma aspekt ekonomiczny. W perspektywie lat mniej osób będzie zatrudnionych w obszarze zarządzania finansami szkół na terenie gminy Twardogóra. Od kilku lat spada ilość uczniów w szkołach i konsekwentnie powinna spadać ilość osób pracujących na rzecz szkoły. Zarządzanie budżetem 8.000.000 zł szkół i przedszkola może być prowadzone przez 4 osoby. Jeśli Wysoka Rada przyjmie to rozwiązanie to w efekcie końcowym na poziomie Urzędu Gminy jako referat będzie funkcjonował zespół, w którym będą zatrudnione wszystkie osoby, które pracowały na etatach podstawowych przy tych czynnościach. Nie będą miały propozycji pracy osoby na dodatkowym etacie pracujące w jednej z placówek. Na terenie szkół będą dyrektorzy oraz sekretariaty, które przejmą wszystkie obowiązki związane z obsługą uczniów i zabezpieczeniem pracy dyrektora szkoły. Konsultowałem to rozwiązanie z innymi burmistrzami i początkowo system zarządzania powodował niezadowolenie wszystkich uczestników. W tej chwili systemy bardzo dobrze funkcjonują. W efekcie końcowym jest to tańsze i lepsze.

### Dyskusja

Radna Barbara Franc zapytała, czy zaistniały sytuacje, w których była zagrożona płynność finansowa?

Burmistrz Jan Dzugaj odpowiedział, były takie sytuacje, oby nie miały już miejsca.

Radny Piotr Barański zapytał, czy mamy przewidziane pieniądze w budżecie na tego typu zadanie i od kiedy miałyby wejść w życie?

Burmistrz Jan Dzugaj odpowiedział, w budżecie nie ma na to pieniędzy. Jest to bezkosztowa restrukturyzacja. Przesuniemy środki z obszaru szkół na Urząd w zakresie kosztów związanych z obsługą finansowo – księgową, chyba, że któraś z osób nie przyjmie propozycji przejścia wówczas trzeba będzie wypłacić odprawę w wysokości 3 – miesięcznego wynagrodzenia. Od kiedy system zacznie obowiązywać? Od momentu, kiedy będziemy gotowi logistycznie i informatycznie.

Radny Piotr Barański zapytał, skoro zostanie utworzony referat obsługi finansowej to czy nie wydłuży się i nie zakłóci przepływ informacji od dyrektora szkoły?

Burmistrz Jan Dżugaj odpowiedział, nie powinno tak się dziać. Nie będzie tak częstego werbalnego kontaktu dyrektora z osobą, zajmującą się finansami szkoły.

Radny Jerzy Skrzypiec zapytał, ilu osób będzie dotyczyło przejście do Urzędu?

Burmistrz Jan Dżugaj odpowiedział, w SP nr 1 pracuje jedna księgowa, podobnie jak w SP nr 2, Gimnazjum i Przedszkolu. Natomiast w szkole w Grabownie Wielkim mamy 0,25 etatu i w Goszczu 0,5 etatu. Księgowe mają do rozliczenia różnej wielkości budżety i dzięki nowemu systemowi obciążenie pracy zostanie wyrównane.

Radna Barbara Franc powiedziała, mam pewne obawy, co do płynności zarządzania. Decyzje finansowe są podejmowane kilkakrotnie na dzień i jeśli księgowy jest w pobliżu dyrektora to kontakt jest ułatwiony. A w nowym systemie pracownicy będą podlegali burmistrzowi.

Burmistrz Jan Dżugaj wyjaśnił, jest to najmniej istotne w tym wszystkim. Księgowi będą merytorycznie podlegać pod dyrektora. Za politykę wydatków jednostki organizacyjnej gminy finansowanej w 100 procentach z budżetu gminy jest odpowiedzialny kierownik jednostki w tym przypadku dyrektor szkoły. W którym momencie jest potrzebny tak częsty kontakt dyrektora z księgowym w zakresie polityki wydatków? Jeśli w budżecie wynoszącym 1.400.000 zł, wynagrodzenia wynoszą 1.300.000 zł to ile trzeba się w ciągu roku kontaktować aby wydać 100.000 zł? Na czym polega problem dyrektora? Remonty i inwestycje robi gmina. To są przyzwyczajenia, że mam kontakt werbalny z osobą prowadzącą finanse, nie konieczność zapewnienia ciągłości finansowej. Inna sytuacja jest przy budżecie 3.500.000 zł.

Dyrektor Gimnazjum nr 1 Anna Siwa podkreśliła, zaskoczyła mnie szybkość podejmowania uchwały w tym zakresie. Pan burmistrz sygnalizował nam problem w dniu 25 stycznia. Do tej pory dyrektorzy nie mają żadnej informacji od strony prawnej. Ustawa o finansach publicznych stanowi o odpowiedzialności dyrektora za finanse jednostki, ale również mówi o odpowiedzialności księgowej jako pracownika jednostki. W sytuacji, gdy główny księgowy stanie się pracownikiem Urzędu, jaka będzie moja odpowiedzialność a jaka osoby zajmującej się księgowością? Na to pytanie nie znam w tej chwili odpowiedzi. Jest to pytanie szalenie istotne z punktu widzenia dyrektora. Wielu rzeczy nauczyłam się w szkole, ale nie umiem księgować. Do tej pory miałam księgową, na której mogłam polegać. Taka osoba daje dyrektorowi poczucie bezpieczeństwa w sytuacji, kiedy tak jak moja szkoła dysponuje 3.500.000 zł budżetem. Obawiam się, że dyrektorzy w pewnym momencie staną się petentami referatu księgowo – finansowego. Brakuje mi informacji na temat odpowiedzialności, podległości, ilości osób, które będą obsługiwały szkoły. Jeżeli te osoby nie przyjmą oferty to będziemy musieli wypłacić im odprawę.

Burmistrz Jan Dżugaj wyjaśnił, że nowy system nie będzie z uszczerbkiem dla decyzyjności osoby zarządzającej szkołą w zakresie wydatkowania środków finansowych szkoły. Wszystkie osoby zostaną przyjęte, które w tym obszarze pracują z opcją, że będzie mniej osób pracować przy obsłudze budżetu w wysokości 8.000.000 zł. Jeśli któraś z osób nie przyjmie warunków pracy to zastąpi ją inna osoba, która pracuje w szkołach. Odnośnie stwierdzenia, że tak szybko się to dzieje – jak zaczniemy rozmawiać jak to zrobić to się zadyskutujemy i nie pójdziemy do przodu. Problem w mojej ocenie leży w sferze mentalnej.

Jeśli obsługa będzie znajdować się w budynku Gimnazjum to największy kontakt będzie mieć Pani dyrektor Gimnazjum oraz SP nr 2. Inną sytuację będzie miało, SP nr 1, Goszcz i Grabowno Wielkie. Dla chcącego nic trudnego.

Radna Liliana Gawin – Kahla zapytała, jakie wynagrodzenia w nowym systemie będą miały księgowo?

Burmistrz Jan Dżugaj odpowiedział, największym draństwem byłaby zmiana wynagrodzenia. Status finansowy tych osób będzie nie gorszy niż dotychczas, jak również status społeczny.

Radny Witold Szydełko powiedział, przysłuchując się tej całej dyskusji, myślę, że należałoby przypatrzeć się propozycji Pani dyrektor Anny Siwa w kwestii utworzenia zespołu szkół. Wówczas problem istniałby tylko w szkołach wiejskich. Taki twór spowoduje, że księgowość nie będzie jednoosobowa i wyeliminuje to problem zastępstw. Daje możliwość większego manewru kadrą nauczycielską przy malejącej ilości uczniów. Może należałoby odnieść się do koncepcji Pana Przewodniczącego na temat tego jak oświata ma wyglądać w przyszłości.

Radny Piotr Barański powiedział, zastanawiam się czy nie należałoby podejść do tematu bardziej kompleksowo. Czy nie należy najpierw utworzyć zespół szkół, a w jego ramach zespół zajmujący się obsługą finansową?

Radny Przemysław Paprocki powiedział, chciałbym poznać opinie innych dyrektorów. Ten projekt uchwały jest dla mnie mało czytelny. Popieram inicjatywę ograniczania zbędnych kosztów.

Burmistrz Jan Dżugaj stwierdził, układ wykonawczy takiego rozwiązania nie może być sprzeczny z prawem. Utworzenie zespołu szkół jest rozwiązaniem odwrotnym. Proszę mi powiedzieć, czym się różni, co jest mniej trudne? Czy utworzenie zespołu szkół i wspólnego systemu obsługi, czy utworzenie tylko wspólnego zespołu finansowo – księgowego? A co zrobimy z pozostałymi dyrektorami szkół? Proponowane rozwiązanie w projekcie uchwały jest rozwiązaniem bezpiecznym, sprawdzonym, zapewniającym ciągłość zarządzania i tańsze w przyszłości. Naturalnym zjawiskiem jest, że gdy chcemy wprowadzić rozwiązanie tańsze to następuje opór. Jeśli podejmiemy decyzję, że system ma działać to w pierwszej kolejności uzgodnimy z dyrektorami zasady współdziałania. Jeśli chodzi o lokalizację to prawdopodobnie będzie to w Gimnazjum. Następnie zapewnione zostanie potrzebne oprogramowanie. I dopiero wówczas ustalimy termin zerowy, kiedy ruszamy. W następnej kolejności zwrócimy się do pracowników czy na mocy porozumienia przyjmą nowe warunki pracy.

Dyrektor Gimnazjum nr 1 Anna Siwa zwróciła uwagę, że utworzenie zespołu szkół jest jedną z możliwości na przyszłość. Nie jest alternatywą w stosunku do zespołu finansowo – księgowego. Chciałabym zwrócić uwagę, na takie zagrożenie, o którym wspominał sam Pan burmistrz, że nie ma wielu osób, które mają uprawnienia do prowadzenia księgowości budżetowo – finansowej. Co się stanie, gdy Panie księgowo nie przyjmą ofert?

Przewodniczący Rady Miejskiej Stanisław Adamski powiedział, przed chwilą Pan radny Przemysław Paprocki zadał Paniom dyrektor pytanie, co sądzą na temat projektu uchwały. Słyszałem, że nie są przygotowane do takiej dyskusji. Kiedy dyskutowałem nie tak dawno z burmistrzem na temat tego projektu byłem prawie przekonany, że to jest dobry projekt. U mnie moja księgowość jest w stanie zrobić 450 list płac. Przyjrzałem się temu i w zasadzie



komputer sam nalicza płace. Przysłuchując się dyskusji mam tylko jedną wątpliwość, że dyrektor nie będzie dyrektorem w stosunku do pracowników księgowości a petentem. I tu obawiam się jak będą przebiegać relacje. Czy uchwała jest na dzisiaj, czy spełni oczekiwania, jakie założył burmistrz? Nie zgadzam się z twierdzeniem, że księgowy musi być pod ręką. Zgadzam się z tym, co powiedziała Pani dyrektor Siwa, że księgowość w szkolnictwie jest trudniejsza niż w przemyśle. Jedyne problemy, jakie widzę to relacje dyrektor i pracownicy księgowości. Może warto wstrzymać projekt uchwały nr 7, miesiąc lub dwa, przedyskutować go, bo jest to ważna decyzja.

Dyrektor Szkoły Podstawowej w Goszczu Magdalena Żerebecka stwierdziła, że trudności przysporzy organizacja prac, ponieważ zakres czynności księgowej jest w mojej szkole nieco inny niż w pozostałych szkołach. Nowy system będzie bezpieczniejszy. Trudno znaleźć księgową, która będzie chciała pracować tylko na pół etatu.

Dyrektor Szkoły Podstawowej w Grabownie Wielkiej Renata Szmajek powiedziała, zgadzam się z Panem Przewodniczącym Adamskim, że księgowy nie musi być obok. Mam księgową, która pracuje na ¼ etatu, popołudniami. Mamy kontakt telefoniczny, bądź dwa razy w miesiącu, kiedy zostają popołudniami. Większa potrzeba kontaktu jest pod koniec roku. Wcześniej miałam problemy z Panią księgową. Obecnie mam bardzo solidną księgową. Gdyby zrezygnowała z pracy to miałabym duży problem zatrudnić księgową na ¼ etatu. Jeśli chodzi o podległość służbową to też jest ważne. Może jedna księgowy po pół etatu zajmowałaby się dwiema szkołami i podlegałaby wtedy służbowo tym dwóm dyrektorom.

Burmistrz Jan Dżugaj przypomniał, na spotkaniu ustaliliśmy, że relacje podległości merytorycznej to sprawa do uzgodnienia. Najważniejsze jest ustalenie zależności merytorycznej i funkcjonalnej, ale to nie jest problem. Największym problemem jest zapewnienie ciągłości obsługi finansowej. W szkole, która obsługuje 3.500.000 zł budżet znajdują się chętni do pracy ponieważ będzie tam pełny etat. Tylko pytanie, czy w placówkach, które mają 1.500.000 zł będzie pełny etat jutro, pojutrze? To są małe budżety i nie ma pracy na osiem godzin dziennie, a tym samym 176 w miesiącu. Nikt nie przyjdzie pracować na pół etatu, ponieważ z tego nie wyżyje. Za dwa miesiące przyjdzie nam rozmawiać o arkuszach organizacyjnych szkół i nie będzie czasu na dyskusję o modelu finansowo – księgowym. Albo dzisiaj podejmujemy decyzję albo ją odrzucamy. Proszę o pozytywną opinię, jest to bezpieczne.

Dyrektor Szkoły Podstawowej Nr 1 Maria Lidia Gerus oznajmiła, w latach 1997/1998 głosowałam za usamodzielnieniem się szkół. Miałam nadzieję, że charakter tego będzie inny. Przeżyłam też, te ciemne strony związane z obsługą kasową, wtedy, kiedy nie miał, kto naliczyć wypłat, wtedy, gdy należało opracować plan finansowy na przyszły rok a nie miałam księgowy. Posiłkowałam się pomocą księgowych z innych jednostek. Jestem za tym, aby obsługa finansowo – księgowy miała taki charakter, o którym stanowi projekt uchwały. Niewątpliwie wyeliminuje to zagrożenia, jakich ja doświadczyłam, że byłam księgową przez wiele miesięcy na drugiej zmianie. Mam świadomość, że dana osoba będzie przyporządkowana danej szkole.

Radna Barbara Franc powiedziała, mam wątpliwości co do zapisów w paragrafie 3, że: „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 kwietnia 2013 r.”. Czy nie lepiej byłoby gdyby wspólna obsługa finansowa szkół zaczęła obowiązywać od nowego roku szkolnego?

Burmistrz Jan Dżugaj zaproponował, aby skreślić zapis: „z mocą obowiązującą od 1 kwietnia 2013 r.”. Uchwała wejdzie w życie z dniem podjęcia bez wskazania konkretnej daty.

Nie zgłoszono więcej pytań.

Komisja Strategii i Rozwoju w wyniku głosowania: 6 głosami „za” przy 5 głosach „wstrzymujących” pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Burmistrz Jan Dżugaj podziękował za pozytywną opinię.

**Projekt uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na zadanie pn.: „Przebudowa miejskiej oczyszczalni ścieków przy ulicy Lipowej w Twardogórze”.**

Główny Specjalista ds. planowania i analizy budżetu gminy Małgorzata Michałowska odczytała projekt uchwały.

**Dyskusja**

Przewodniczący Komisji Strategii i Rozwoju Mieczysław Kowalski zapytał, czy pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej mają charakter preferencyjny? Czy musimy je spłacić w całości czy w części?

Burmistrz Jan Dżugaj odpowiedział, są to pożyczki bardzo nisko oprocentowane w stosunku do pożyczek z innych źródeł. Oprocentowanie wynosi 3,5 procent w skali roku. Można wnioskować o zwrot pożyczki o ile nie ma się dotacji z innych źródeł. W przypadku pożyczki na budowę kanalizacji w Dąbrowie na którą pozyskaliśmy również dotacje nie możemy się starać o umorzenie części pożyczki.

Nie zgłoszono więcej pytań.

Komisja Strategii i Rozwoju w wyniku głosowania: 12 głosami „za” pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

**Projekt uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na zadanie pn.: „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Dąbrowa – etap I”.**

Główny Specjalista ds. planowania i analizy budżetu gminy Małgorzata Michałowska odczytała projekt uchwały.

Nie zgłoszono żadnych pytań.

Komisja Strategii i Rozwoju w wyniku głosowania: 12 głosami „za” pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

**Projekt uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na zadanie pn.: „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Dąbrowa – etap II”.**

Główny Specjalista ds. planowania i analizy budżetu gminy Małgorzata Michałowska odczytała projekt uchwały.

Nie zgłoszono żadnych pytań.

Komisja Strategii i Rozwoju w wyniku głosowania: 12 głosami „za” pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

**Projekty uchwał w sprawie zmian budżetu i w budżecie gminy na rok 2013 oraz zmiany uchwały nr XXIII.164.2012 Rady Miejskiej w Twardogórze z dnia 21 grudnia 2012 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Twardogóra.**

Główny Specjalista ds. planowania i analizy budżetu gminy Małgorzata Michałowska poprosiła, aby w projekcie uchwały w sprawie zmian budżetu i w budżecie gminy na rok 2013 w ramach autopoprawki w dziale 758 wpisać kwotę 30.720 zł. W dziale 921 należy wpisać kwotę 60.000 zł, natomiast w rozdziale 92120 powinna być kwota 50.000 zł. Dochody budżetu gminy zwiększa się o kwotę 106.720 zł z przeznaczeniem na budowę kanalizacji sanitarnej w miejscowości Dąbrowa. Po stronie wydatków budżet gminy również zwiększa się o 106.720 zł. Zmniejszamy środki zaangażowane jako własne na budowę kanalizacji sanitarnej i przesuwamy je do działu 758 – różne rozliczenia w wysokości 30.720 zł, do działu 851 – ochrona zdrowia w kwocie 16.000 zł jako dotacja celowa na finansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego, do działu 921 – kultura i ochrona dziedzictwa narodowego. W ramach działu 921 o 50.000 zł zwiększa się środki w rozdziale 92120 na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Restauracja zespołu pałacowego w Goszczu – przebudowa fragmentu skrzydła płu-zach. na Centrum Edukacyjno – Kulturalno – Turystyczne kultywowania tradycji regionalnych” i o 10.000 zł zwiększamy rozdział 92195 jako dotacja celowa na finansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego. W załączniku nr 2 w pozycji 18 należy poprawić kwotę 40.000 zł na 50.000 zł w kolumnie planowane nakłady budżetu gminy. Zmiany te mają odzwierciedlenie w projekcie uchwały nr 4.

Dyskusja

Przewodniczący Komisji Strategii i Rozwoju Mieczysław Kowalski zapytał, czy po przeprowadzonym przetargu zmieniają się nakłady finansowe na restauracje zespołu pałacowego w Goszczu?

Burmistrz Jan Dżugaj wyjaśnił, nie zmieniamy kwot, ponieważ być może będziemy starać się o dodatkowe środki. Wszystko zależy od dynamiki naszych dochodów.

Nie zgłoszono więcej pytań.

Komisja Strategii i Rozwoju w wyniku głosowania: 12 głosami „za” pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały nr XXIII.164.2012 Rady Miejskiej w Twardogórze z dnia 21 grudnia 2012 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Twardogóra.

Komisja Strategii i Rozwoju w wyniku głosowania: 12 głosami „za” pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmian budżetu i w budżecie gminy na rok 2013.

**Projekt uchwały w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego z dnia 8 stycznia 2013 r. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.**

Kierownik Referatu Infrastruktury Technicznej Aleksander Król oznajmił, że Wojewoda Dolnośląski za pośrednictwem Rady Miejskiej w Twardogórze złożył skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego na uchwałę nr XX.140.2012 z dnia 6 września 2012 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w obrębie Twardogóra. Wojewoda zaskarżył: paragraf 18 w całości, chodzi o oznaczenie terenu symbolem U, paragraf 3 pkt 1 lit. b oraz paragraf 4 ust. 1 pkt 6 lit. u. Podstawą zaskarżenia paragrafów jest stwierdzenie naruszenia zasady zgodności postanowień miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego z ustaleniami studium z 2007 roku. Proponujemy uznać skargę za niezasadną. Kierownik Referatu Infrastruktury Technicznej Aleksander Król odczytał uzasadnienie projektu uchwały, które stanowi załącznik do protokołu.

Nie zgłoszono żadnych pytań.

Komisja Strategii i Rozwoju w wyniku głosowania: 12 głosami „za” pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

### **Projekt uchwały w sprawie utraty mocy obowiązującej uchwały Nr XXXIX/265/10 Rady Miejskiej w Twardogórze z dnia 18 marca 2010 roku.**

Kierownik Referatu Infrastruktury Technicznej Aleksander Król przedstawił projekt uchwały wraz z uzasadnieniem, które stanowi załącznik do protokołu.

#### Dyskusja

Radny Witold Szydełko zapytał, czy na tym terenie można się wybudować?

Burmistrz Jan Dżugaj powiedział, byliśmy bardzo ostrożni na spotkaniach, podczas których było lobowane wybudowanie pola golfowego wraz z centrum rekreacyjno – konferencyjnym. Bardzo sprytnie chciano nam zaproponować dualistyczne przeznaczenie terenu. Czas pokazał, że dobrze reprezentowaliśmy interes gminy, ponieważ inwestorowi chodziło o dokonanie szybkiego podziału gruntów w trybie rolnym poza gminą na poziomie powiatu i szybki obrót nieruchomościami. Nieruchomości były sprzedawane pakietami. Dziwne jest to, że za kilka dni były ponawiane transakcje, które spowodowały, że cena w efekcie końcowym wyniosła 25 zł za metr. Na skutek tych transakcji grunty rolne w naszej gminie są bardzo drogie. Nie wiem czy inni będą mogli się budować, w studium są to tereny rolne.

Nie zgłoszono więcej pytań.

Komisja Strategii i Rozwoju w wyniku głosowania: 12 głosami „za” pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

#### **Ad. pkt 2**

Radna Liliana Gawin – Kahła poprosiła o oznakowanie Wesółki.

Radny Piotr Barański zapytał, czy coś się zmieniło w zimowym utrzymaniu dróg. Można zauważyć, że na drodze leżą kamienie. Jest wrażenie, że drogi były posypywane żwirem.

Radny Mariusz Woźniak zwrócił się z zapytaniem do Burmistrza, czy Gmina może odśnieżać w zamian za zwiększone podatki.

Radna Sylwia Sobczak zgłosiła – lustro w Domasławicach było zbite, obudowa z tego lustra była zdjęta i postawiona koło słupka. W chwili obecnej nie ma tej obudowy koło słupka.

Kierownik Referatu Infrastruktury Technicznej Aleksander Król odpowiedział, nie jest mu wiadome, kto to zdemontował.

Radny Piotr Barański zgłosił, że należy zabezpieczyć uszkodzone schodki przy zejściu od Pana Kuroпки oraz że wokół basenu ustawione są podwójne lamy oświetleniowe tj. lampy niskie i lampy wysokie. Wszystkie lampy świecą w małych odległościach od siebie.

W odpowiedzi Burmistrz powiedział, że niskie lamy świecą w celach estetycznych, lampom wysokim należy się przyjrzeć.

Kierownik Referatu Infrastruktury Technicznej Aleksander Król w tym temacie powiedział, że w tej okolicy jest monitoring. Takie oświetlenie musi tam być.

W sprawie posypywania dróg Aleksander Król powiedział, że taki materiał został zakupiony.

Burmistrz Jan Dzugaj powiedział, że na śliskość materiał gruby do posypywania jest dobry, ale przy roztopach nie.

Burmistrz poinformował, że w chwili obecnej Pan Aleksander Król pełni obowiązki dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej na czas, gdy dyrektor Alojzy Kulig jest na zwolnieniu lekarskim.

Radna Liliana Gawin- Kahla ponowiła wniosek o pasy dla pieszych na ulicy Wielkopolskiej w Twardogórze. Usytuowanie pasów na jezdni stworzy bezpieczeństwo przechodzenia przez jezdnię dzieci, które uczęszczają do Szkoły Podstawowej Nr 1 z okolic Wesółki.

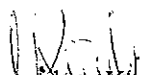
*Komisja Strategii i Rozwoju zakończyła się o godz. 21.00.*

Na tym protokół zakończono i podpisano.

Protokołowała:

Anna Humeniuk

Przewodniczący  
Komisji Strategii i Rozwoju

  
Mieczysław Kowalski