

Uchwała Nr IV/7/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 31 stycznia 2011 roku

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Nr IV/8/10 Rady Miejskiej w Twardogórze z dnia 17 grudnia 2010 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Twardogóra oraz w uchwale Nr IV/9/10 Rady Miejskiej w Twardogórze z dnia 17 grudnia 20110 r. w sprawie budżetu Gminy Twardogóra na rok 2011

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Nr IV/8/10 Rady Miejskiej w Twardogórze z dnia 17 grudnia 2010 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Twardogóra oraz w uchwale Nr IV/9/10 Rady Miejskiej w Twardogórze z dnia 17 grudnia 20110 r. w sprawie budżetu Gminy Twardogóra na rok 2011.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej – ufp). Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Nr IV/8/10 Rady Miejskiej w Twardogórze z dnia 17 grudnia 2010 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Twardogóra oraz uchwały Nr IV/9/10 Rady Miejskiej w Twardogórze z dnia 17 grudnia 20110 r. w sprawie budżetu Gminy Twardogóra na rok 2011 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano dla lat 2011 – 2015 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 i 2 ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Przewidywana na koniec 2011 roku kwota długu wynosi 11.933.400 zł, co stanowi 33,74% planowanych dochodów ogółem. W kolejnych latach wskaźnik ten jest niższy – planowany jest odpowiednio na poziomie 26,62% w 2012 roku i 14,93% w 2013 roku. Natomiast planowana w 2011 roku kwota spłaty pożyczek oraz wykupu obligacji w wysokości 3.241.937 zł, powiększona o kwotę wydatków przeznaczonych na obsługę długu w wysokości 554.000 zł stanowi 10,73% planowanych dochodów. W kolejnych latach wskaźnik ten planowany jest na poziomie 14,11% w 2012 roku oraz 12,82% w 2013 roku.

3. W latach 2012 – 2013 źródłem spłaty długu są prognozowane nadwyżki budżetu oraz przychody, a w latach 2014 – 2015 tylko nadwyżki budżetu.

4. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości wskaźniki, o których mowa w art. 169 i art. 170 pufp (lata 2011 – 2013) oraz relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014 – 2015), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu gminy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, w tym za celowość zaciągania zobowiązań wpływających na jej dług publiczny.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Z up. Joanna Radziwiłł
Henryk Kamieniecki