

Uchwała Nr IV/6/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 31 stycznia 2011 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Nr IV/9/10 Rady Miejskiej w Twardogórze z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie budżetu gminy na rok 2011

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Nr IV/9/10 Rady Miejskiej w Twardogórze z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie budżetu gminy na rok 2011.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Nr IV/9/10 Rady Miejskiej w Twardogórze z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie budżetu Gminy Twardogóra na rok 2011 Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu w kwocie 35.366.873 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 29.311.073 zł i dochody majątkowe w kwocie 6.055.800 zł.

2. Wydatki budżetu w kwocie 36.263.336 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 26.798.336 zł i wydatki majątkowe w kwocie 9.465.000 zł (w tym 1.600.000 zł na przedsięwzięcia realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

3. Deficyt budżetu w kwocie 896.463 zł, który zostanie sfinansowany przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych, pożyczek oraz wolnych środków.

4. Przychody budżetu w kwocie 4.138.400 zł, w tym: pożyczki w kwocie 1.538.400 zł, papiery wartościowe 2.000.000 zł oraz wolne środki w kwocie 600.000 zł.

5. Rozchody budżetu w kwocie 3.241.937 zł, w tym: spłaty pożyczek w kwocie 241.937 zł oraz wykup obligacji w kwocie 3.000.000 zł.

Planowany w 2011 roku deficyt budżetu (896.463 zł) ma charakter inwestycyjny – dochody bieżące (29.311.073 zł) są wyższe od wydatków bieżących (26.798.336 zł) o kwotę 2.512.737 zł, a wydatki majątkowe (9.465.000 zł) niższe od dochodów majątkowych (6.055.800 zł) o kwotę 3.409.200 zł.

W § 3 ust.2 uchwały budżetowej jako źródła sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu pożyczek, emisji papierów wartościowych oraz wolnych środków. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 ufp.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Twardogóra, zawierająca prognozę kwoty długu na koniec 2011 roku oraz na lata następne. Przewidywana na koniec 2011 roku kwota długu uwzględnia kwotę planowanego na 2011 rok deficytu w tej części, której źródłem finansowania są przychody budżetu mające wpływ na kształtowanie się poziomu kwoty długu (kredyty, pożyczki i papiery wartościowe). Spłata długu planowana jest w latach 2011 – 2015.

Dług gminy na koniec 2011 roku stanowi 33,74 % prognozowanych dochodów budżetowych. Spłata długu przewidywana jest do 2015 roku. Zadłużenie na koniec 2011 roku, jak i na koniec poszczególnych lat, oraz relacje łącznej kwoty spłat (raty kapitałowe, odsetki) nie przekraczają ustawowych granic zadłużenia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2011 przychodami z tytułu pożyczek oraz emisji papierów wartościowych nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

2 up. Joanna Fadrzyńska
Henryk Kamieniecki